Łosice, dnia 21 kwietnia 2020 roku

Radca Prawny Artur Olszewski
Kancelaria Prawna
Ul. Rynek 29/9
08-200 Łosice

Gmina Łomianki
Ul. Warszawska 115
05-092 Łomianki

OPINIA PRAWNA

I. Przedmiot opinii

Przedmiotem niniejszej opinii jest odpowiedź na pytanie czy ze względu na brak zwołania nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej w Łomiankach przez Przewodniczącego możliwe jest dokonanie tego przez Wiceprzewodniczącą, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

II. Stan prawny

1. Regulamin Pracy Rady Miejskiej,
2. Statut Gminy Łomianki,
3. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. tj. z dnia 22 lutego 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) o samorządzie gminnym.

III. Analiza stanu prawnego

Uregulowania w zakresie wykonywania obowiązków przez Wiceprzewodniczącego działającego w zastępstwie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łomiankach znajdują się zarówno w Regulaminie Pracy Rady Miejskiej w Łomiankach jak też i w Statucie Gminy Łomianki:

Regulamin Pracy Rady Miejskiej w Łomiankach:

§3 ust. 3: „Przewodniczący Rady jest obowiązany zwołać sesję, zwaną dalej sesją nadzwyczajną, na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku przez:
1) Burmistrza,
2) co najmniej ¼ ustawowego składu Rady.

§4 ust. 2 : **„W czasie nieobecności Przewodniczącego Rady lub niemożności wykonywania przez niego obowiązków, czynności Przewodniczącego Rady wykonuje wiceprzewodniczący".**

Statut Gminy Łomianki:

§10 ust. 3: „**Wiceprzewodniczący Rady zastępuje Przewodniczącego Rady w przypadku jego nieobecności lub braku możliwości działania**".

Powyższe wynika także z ustawy o samorządzie gminnym, tj. art. 19 ust. 2: „Zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego. **W przypadku nieobecności przewodniczącego** i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem".

Także orzecznictwo sądów administracyjnych jest w tym zakresie ugruntowane, tak np. **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 sierpnia 20113 roku, sygn. akt: II OSK 1458/13:** „Analiza treści normatywnej postanowień art. 19 ust. 2 zd 3 u.s.g. wskazuje, że istotną ustawową przesłanką relewantną, dającą wiceprzewodniczącemu ex lege prawo wykonywania zadań przewodniczącego, jest **"nieobecność" przewodniczącego rady gminy.** Jak wskazano wyżej ustawodawca przewidział, w przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia zastępującego go wiceprzewodniczącego, automatyczne przejęcie zadań przewodniczącego przez wiceprzewodniczącego najstarszego wiekiem. W razie zaistnienia takiej sytuacji nie ma znaczenia przyczyna nieobecności. Niezależnie od tego, czy przyczyna ma charakter obiektywny (siła wyższa, szczególne okoliczności, nieobecność wskutek choroby, śmierć), czy też subiektywny (nieobecność zawiniona przez przewodniczącego), to konstytutywną przesłanką podmiotowej dyslokacji zadań przewodniczącego jest sam fakt jego nieobecności. (...) Oczywiście do zwoływania sesji nadzwyczajnej rady gminy mają także zastosowanie postanowienia art. 19 ust. 2 u.s.g. Oznacza to, że zasadniczo zwołuje ją przewodniczący rady, **a w przypadku nieobecności przewodniczącego** i nie wyznaczenia zastępującego go wiceprzewodniczącego, zadanie to automatycznie przechodzi na wiceprzewodniczącego najstarszego wiekiem. Jeżeli jest jeden wiceprzewodniczący to on, w razie absencji przewodniczącego, zwoła sesję rady zarówno zwyczajną, jak i nadzwyczajną". Powyższy wyrok został wydany na odmiennym stanie faktycznym, jednakże argumentacja prawna jest w pełni zasadna do obecnej sytuacji jaka jest opiniowana.

Następnie **Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 20 czerwca 2017 r. III SA/Kr 382/17,** stwierdził, iż: „Krótkotrwałego braku kontaktu, czy też krótkotrwałej (kilkugodzinnej) nieobecności przewodniczącego rady gminy nie można uznać za "nieobecność" w rozumieniu art. 19 ust. 2 u.s.g. Przyczyny nieobecności mogą być różne, mogą mieć charakter obiektywny (siła

wyższa, śmierć przewodniczącego) lub subiektywny (zawiniona przez przewodniczącego nieobecność), jednak nieobecność musi być stanem o tyle trwałym, że uniemożliwia ona podjęcie przez przewodniczącego czynności zmierzających do zwołania nadzwyczajnej sesji rady. Jeśli zatem przewodniczący byłby nieobecny w ciągu 7 dni od daty wpływu kompletnego wniosku o zwołanie nadzwyczajnej sesji rady, bez względu na przyczynę tego stanu rzeczy, jego zadania winien wykonywać wiceprzewodniczący".

IV. Podsumowanie.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż brak jest możliwości zwołania nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej w Łomiankach przez Wiceprzewodniczącego, gdyż Przewodniczący nie jest nieobecny, co świadczy nawet o zwołaniu sesji Rady Miejskiej w Łomiankach w miesiącu czerwcu. Przewodniczący jedynie pozostaje bierny na składane wnioski o zwołanie nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej, co nie świadczy o jego nieobecności.

RADCA PRAWNY
WA-S-252
Artur Olszewski