

**Uchwała Nr XXVI/228/2020
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia 14 lipca 2020 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Miejska w Łomiankach uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznać skargę Pani ██████████ działalność Burmistrza Łomianek za bezzasadną.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Łomiankach


Maria Pszczółkowska

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXVI/228/2020
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia 14 lipca 2020 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

W dniu 14 maja 2020 roku do Rady Miejskiej w Łomiankach wpłynęła skarga Pani [REDAKCYJNE] a działalność Burmistrza Łomianek.

W skardze skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Łomianek naruszenie interesów mieszkańców, zaniedbanie i nienależyte prowadzenie postępowania z rażącym naruszeniem praworządności obywateli przy budowie stacji bazowej T-Mobile zlokalizowanej na terenie działki ewidencyjnej numer 543 obręb nr 143205_4.0003.

Co do zasady skargi na działanie Burmistrza zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego rozpatruje Rada Gminy. Mając na względzie, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym została powołana w celu rozpatrywania skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wniosków, petycji składanych przez obywateli, za celowe uznać należy, że właśnie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zleca się opiniowanie wpływających skarg na działanie organu wykonawczego Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Łomiankach na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2020 r., po przeprowadzeniu dyskusji, uznała skargę za bezzasadną (2 głosy „za” uznaniem skargi za bezzasadną, 1 głos „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”).

W nawiązaniu do zarzutów zawartych w skardze należy stwierdzić, że zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz art. 80 ust. 1 pkt 1 ustawy prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1186) jedynym organem, uprawnionym do badania zgodności projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest organ administracji architektoniczno-budowlanej, którym w przypadku Gminy Łomianki jest Starosta Warszawski Zachodni. Burmistrz Łomianek nie prowadził postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia na budowę ww. inwestycji. Burmistrz Łomianek nie ma legitymacji prawnej do wniesienia odwołania od decyzji Starosty Warszawskiego Zachodniego, nr 1479/2019 z dnia 30.09.2019 r., zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej sieci T-Mobile wraz z instalacją elektryczną, na działce nr ew. 543, położonej w Łomiankach, obręb nr 143205_4.0003. Zgodnie z art. 127 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. *Prawo Budowlane* (tekst jednolity – Dz. U. z 2019 r., poz. 1186 z późn. zm.), prawo do odwołania od decyzji przysługuje wyłącznie stronie postępowania. Tutejszy organ nie uczestniczył w postępowaniu na prawach strony, powyższa decyzja została przekazana jedynie do wiadomości. Burmistrz Łomianek nie posiada instrumentów

prawnych uprawniających do wstrzymania realizacji budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na działce nr ew. 543, położonej w Łomiankach, obręb nr 143205_4.0003. Zarzuty przedstawione w piśmie [REDAKTOWANE] dotyczące akceptacji przez Burmistrza Łomianek lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej oraz „naruszenie interesów mieszkańców, zaniedbanie i nienależyte prowadzenie postępowania z rażącym naruszeniem praworządności obywateli” należy uznać za bezpodstawne.

Na etapie poprzedzającym wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę dla ww. inwestycji, 16 stycznia 2019 r. pełnomocnik spółki T-Mobile Polska S.A wystąpił do Burmistrza Łomianek z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej 66148 Łomianki, na działce nr ew. 543, obręb 143205_4.0003, gm. Łomianki. Dnia 04.03.2019 r. wszczęte zostało postanowienie administracyjne oraz jednocześnie zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polski, z wnioskiem o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania inwestycji na środowisko i zakresu ewentualnego raportu.

Zgodnie ze stanowiskiem organów opiniujących, inwestycja nie posiada parametrów, które kwalifikowałyby ją do przedsięwzięć wymienionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2016.71 t.j. ze zm.). W związku z powyższym postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji, stało się bezprzedmiotowe i zostało umorzone.

Dnia 19 marca 2020 r. do Starosty Warszawskiego Zachodniego został skierowany wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej akt decyzji pozwolenia na budowę nr 1479/2019 z 30 września 2019 r. W wyniku analizy otrzymanej dokumentacji stwierdzono, że w wyniku prac budowlanych przy wykopach fundamentów może dojść do uszkodzenia systemów korzeniowych i koron drzew rosnących na działce sąsiedniej w ostrej granicy z działką inwestycyjną. Wobec powyższego Burmistrz Łomianek dnia 3 kwietnia 2020 r. skierował pismo do organu administracji architektoniczno-budowlanej, w którym przedstawił swoje obawy dotyczące negatywnego wpływu planowanej inwestycji na istniejący drzewostan oraz pozostawia pod rozważenie zmianę lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej. Powyższe działania miały na celu ochronę drzew rosnących w bezpośrednim sąsiedztwie terenu inwestycyjnego, a tym samym niedopuszczenie do złamania stosownych przepisów z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2020.55 t.j). Ponadto 8 kwietnia 2020 r. Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki

Komunalnej Urzędu Miejskiego w Łomiankach przeprowadził oględziny na terenie działki nr ew. 543, na której planowana jest budowa stacji bazowej telefonii komórkowej. Zastanych pracowników poinformowano, że rozpoczęcie wykopów w miejscu przez nich wskazanych będzie skutkowało zniszczeniem systemu korzeniowego szpalerów świerków rosnących na działce sąsiedniej, a tym samym dopuszcza się złamania przepisów ustawy o ochronie przyrody. Powyższe działania spowodują rozpoczęcie procedury nałożenia kary pieniężnej na podstawie art. 88 ustawy o ochronie przyrody wobec sprawcy szkody. Ponadto zostali poinformowani, że w przypadku chęci wykonania wykopów we wskazanym miejscu winni uzyskać od właścicieli drzew zgodę na wykonanie prac budowlanych i ewentualne uszkodzenie korzeni tych drzew.

Starosta Warszawski Zachodni odpowiadając na pismo Burmistrza Łomianek z dnia 3 kwietnia 2020 r. poinformował, że „inwestor we wniosku o wydanie decyzji o pozwolenie na budowę określa zakres planowanej inwestycji i to wyłącznie on decyduje o tym zakresie, a organy administracji nie mają możliwości wyjścia poza ten wniosek”. Organ uznał projekt budowlany za kompletny, zgodny z obowiązującymi przepisami, w tym techniczno-budowlanymi. W przypadku spełnienia określonych przepisami przesłanek organ administracji architektoniczno-budowlanej jest związany i nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę zgodnej z żądaniem wnioskodawcy. Pani ██████████, pismem z dnia 11 maja 2020 r. została poinformowana o podjętych działaniach organu w sprawie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej, na działce nr ew. 543.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Łomiankach uznała skargę za bezzasadną. Rada Miejska w Łomiankach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Łomiankach

Maria Pszczółkowska