

## Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

*Biuro* (0-22) 621-49-37; 625-20-97

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



Warszawa, dnia 15.11.2012 r.

KI.0011.278.2012



BRM

Pan  
Jan Grądzki  
Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
w Łomiankach

ul. Warszawska 115  
05 – 092 Łomianki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 23.278.2012 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 13 listopada 2012 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES  
  
mgr Wojciech Bałcerzak

**Załączniki:**

Uchwała Nr 23.278.2012

plik kart 2, str. 3

**Otrzymują:**

1 x Adresat

1 x Burmistrz Miasta i Gminy

1 x a/a

**UCHWAŁA Nr 23.278.2012**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 listopada 2012 roku**

**w sprawie** orzeczenia nieważności uchwały Nr XXXIV/194/2012 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 25 października 2012 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i informacji o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego oraz zmian w uchwale budżetowej dokonywanych w trakcie trwania roku budżetowego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXXIV/194/2012 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 25 października 2012 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i informacji o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego oraz zmian w uchwale budżetowej dokonywanych w trakcie trwania roku budżetowego w części dotyczącej § 2 ust. 1, § 6 ust. 4, § 11 i § 12 z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 211 ust. 5, art. 233 pkt 1 i 3 i art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Łomianki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Miejskiej w Łomiankach.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 października 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXIV/194/2012 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 25 października 2012 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i informacji o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego oraz zmian w uchwale budżetowej dokonywanych w trakcie trwania roku budżetowego.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta powołała:

- art. 234 cyt. ustawy o finansach publicznych, w myśl którego uchwała organu stanowiącego j.s.t. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:
  - 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu j.s.t.,
  - 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej j.s.t.,
  - 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu j.s.t. wraz z projektem uchwały budżetowej oraz
- art. 266 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym rada gminy określa zakres i formę informacji o których mowa w ust 1,

W wyniku badania w/w uchwały Kolegium ustaliło, co następuje:

- **w § 2 ust. 1** Rada Miejska uchwaliła, iż Projekt uchwały budżetowej składa się z: budżetu gminy Łomianki (pkt 1) oraz „załączników do budżetu” (pkt 2). Powyższa regulacja narusza art. 211 ust.5 cyt. ustawy o finansach publicznych, z którego wynika jednoznacznie, iż załączniki są częścią uchwały budżetowej. Także art. 214 w/w ustawy stanowi wprost o „załącznikach do uchwały budżetowej”, a nie jak wskazała Rada Miejska „załącznikach do budżetu”.

Kolegium zwraca przy tym uwagę, iż organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest on uprawniony do powielania treści jednostek redakcyjnych ustaw, czy też do jakiegokolwiek ich modyfikacji, co uczyniła Rada Miejska w Łomiankach.

- **w § 6 ust. 4** uchwały Rada postanowiła, cyt. „*najpóźniej do dnia 17 grudnia Burmistrz uwzględnia wnioski przygotowując autopoprawkę lub nie uwzględnia ich uzasadniając na piśmie przyczynę*”. Przedmiotowa regulacja - w ocenie Kolegium – narusza wyłączną kompetencję organu wykonawczego Gminy do sporządzania projektu uchwały budżetowej wynikającą wprost z art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz wyłączną kompetencję rady gminy do podejmowania uchwały budżetowej, o której stanowi art. 239 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Jak wskazał WSA w Warszawie w wyroku z dnia 23 lipca 2009 r. (sygn.. akt. VSA/Wa 763/09) cyt. „...z chwilą przedłożenia przez organ wykonawczy projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu, dalsze prace nad projektem uchwały budżetowej prowadzone są przez organ stanowiący. Jakikolwiek poprawki do projektu uchwały budżetowej winny być więc przedstawione temu organowi w celu ewentualnego skorygowania przez ten organ w/w projektu”.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Łomiankach nie była uprawniona do nałożenia na Burmistrza obowiązków dotyczących przygotowania „autopoprawki” oraz uzasadnienia pisemnego przyczyn odmowy uwzględnienia w projekcie uchwały budżetowej wniosków Komisji Budżetowej.

- **w § 11** Rada Miejska w Łomiankach zawarła zapis o treści cyt. „*Do dokonywania zmian w trakcie trwania roku budżetowego wymagane jest zastosowanie odrębnego projektu uchwały dla każdego rozdziału klasyfikacji budżetowej*”

Zdaniem Kolegium powyższe uregulowanie dotyczy etapu wykonywania uchwały budżetowej i narusza w sposób istotny przepis art. 234 ustawy o finansach publicznych. Rada Miejska w Łomiankach wykroczyła bowiem poza uprawnienia prawotwórcze wynikające z cyt. przepisu ograniczające się do określenia „trybu prac nad projektem uchwały budżetowej”. Jednocześnie postanowienia § 11 badanej uchwały stanowią nieuprawnioną ingerencję w wyłączne kompetencje burmistrza do wykonywania uchwały budżetowej, inicjowania jej zmian oraz przygotowania projektów uchwał rady gminy przysługujące mu jako organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego wprost z mocy prawa na podstawie art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl cyt. art. 233 pkt 3 inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi j.s.t. (w tym przypadku Burmistrzowi Gminy), natomiast art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi o wyłącznym prawie organu wykonawczego do „zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy”. Kolegium zauważa przy tym, iż szczegółowość przygotowywanych przez Burmistrza projektów uchwał zmieniających uchwałę budżetową powinna być taka jaka została ustalona przez Radę dla uchwały budżetowej.

- w § 12 Rada postanowiła, cyt. „*W sprawach nieuregulowanych niniejszą procedurą stosuje się odpowiednio przepisy:*

- 1) *ustawy o samorządzie gminnym,*
- 2) *ustawy o finansach publicznych*”.

W ocenie Kolegium są to regulacje pozaustawowe, nie wynikające z przepisów art. 234 ustawy o finansach publicznych. W świetle cyt. artykułu to przedmiotowa uchwała ma określać w sposób kompletny „procedurę” tj. tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, a nie odsyłać do ustaw.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, iż badana uchwała Rady Miejskiej w Łomiankach we wskazanych częściach, narusza w sposób istotny obowiązujące prawo i orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Balcerzak