



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37



Warszawa, dnia 02.07.2018 r.

KI.0011.172.2018

*Do wiadomości R.M.
w Łomiankach
24.07.2018 r.
Prytyk.*



**Pan
Tadeusz Krystecki
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łomiankach**

ul. Warszawska 115
05 – 092 Łomianki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 13.172.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 czerwca 2018 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES
Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 13.172.2018
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Burmistrz Miasta i Gminy
1 x a/a

Uchwała Nr 13.172.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 26 czerwca 2018 roku

w sprawie orzeczenia o nieważności Uchwały Nr XLIII/492/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 7 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Łomianki w ramach Gminnego Programu Wymiany Pieców.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XLIII/492/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 7 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Łomianki w ramach Gminnego Programu Wymiany Pieców, z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 w związku z art. 403 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799) oraz art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Łomianki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2018 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XLIII/492/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 7 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Łomianki w ramach Gminnego Programu Wymiany Pieców.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska w Łomiankach wskazała m.in. art. 403 ust. 2 - 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym:

„4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

a) osób fizycznych,

b) wspólnot mieszkaniowych,

c) osób prawnych,

d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

5. Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały”.

Ogólne zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła w ramach ograniczania „niskiej emisji” na terenie Gminy Łomianki, Rada Miejska w Łomiankach uchwaliła w formie Gminnego Programu Wymiany Pieców.

Zgodnie z przytoczonym art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska o dotacje na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska mogą ubiegać się podmioty tam wymienione. W związku z powyższym przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały na podstawie art. 403 ust. 5 ww. ustawy powinny być uwzględnione postanowienia art. 403 ust. 6, który stanowi, że w przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. A zatem projekt badanej uchwały, jako że w § 10 badanej uchwały przywołuje się postanowienia dotyczące pomocy de minimis, powinien być w trybie art. 7 ust. 3 oraz ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa (pomoc de minimis), którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z przedłożonych Izbie kopii pism Burmistrza Łomianek z dnia **30 maja 2018 r.** dot. przesłania do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) oraz Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi „Gminnego Programu Wymiany Pieców” dla Gminy Łomianki wynika, że ww. Program wpłynął do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów dnia **1 czerwca 2018 r.** Pismo Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w których to przedstawiane są zastrzeżenia odnośnie przesłanego „Gminnego Programu Wymiany Pieców” dla Gminy Łomianki datowane jest na **14 czerwca 2018 roku**, czyli 7 dni po sesji Rady Miejskiej w Łomiankach, na której to podjęto badaną uchwałę, sesja odbyła się **7 czerwca 2018 roku**.

Z oczywistych względów uchwała Rady Miejskiej w Łomiankach w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Łomianki w ramach Gminnego Programu Wymiany Pieców, nie uwzględnia zastrzeżeń przedstawionych przez obie instytucje w ww. pismach z dnia 14 czerwca 2018 roku.

Z tych też powodów przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 oraz ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę na zapisy zawarte w § 16 przedmiotowej uchwały stanowiące, iż:

- „1. Uczestnicy Programu zobowiązani są do utrzymania efektu ekologicznego inwestycji czyli użytkowania nowego źródła ciepła przez okres co najmniej 5 lat od daty rozliczenia dotacji celowej.*
- 2. W terminie wskazanym w ust. 1 Uczestnik może być kontrolowany przez upoważnionych pracowników Urzędu Miejskiego w Łomiankach, jednak nie częściej niż raz w roku.*
- 3. W przypadku niewywiązywania się Uczestnika Programu z wymogów w trakcie trwania okresu, o którym mowa w ust. 1 traci on prawo do uzyskania dotacji celowej oraz będzie wezwany do zwrotu dotacji celowej w wysokości przyznanej przez Gminę wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych.”*

Powyższe postanowienia stanowią przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z cytowanego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z daną normą prawa rada gminy/powiatu została upoważniona wyłącznie do uchwalenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczenia. Norma kompetencyjna dla organu stanowiącego wskazuje wprost na "zasady udzielania dotacji" i "tryb postępowania" oraz "sposób jej rozliczania", tak więc chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku, formę załatwienia wniosku oraz w jaki sposób dotacja będzie rozliczana po zakończeniu wykonania zadania.

Wobec powyższego zamieszczanie innych zapisów, na przykład dotyczących kontroli prawidłowej eksploatacji zrealizowanej inwestycji, w podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwałach nie znajduje uzasadnienia i stanowi istotne naruszenie prawa polegające na przekroczeniu zakresu upoważnienia wynikającego z wskazanego powyżej przepisu prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący



Wojciech Tarnowski

