

UCHWAŁA Nr 232/W/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2011 rok deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz uzasadnieniem.

§ 2

Przedstawia się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 deficytu.

§ 3

1. Opinię o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Gminy – zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – zobowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Łomiankach.
2. Opinia o możliwości sfinansowania deficytu podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2010 roku Burmistrz Gminy Łomianki przedłożył przy piśmie Nr B.0717-79/2010 z dnia 15 listopada 2010 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2011 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zabezpieczenie po stronie dochodów i wydatków realizacji:
 - a) zadań własnych jednostki,
 - b) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - c) zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów i porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
4. przestrzeganie zasad ustalonych w art. **222 ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych** oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw: ogólnej i celowych,
5. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,**
6. zachowanie wymaganej prawem, tj. **art. 242 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie budżetu bieżącego,
7. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
8. zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu (**art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych**) oraz prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, (**art. 229 ustawy o finansach publicznych**),
10. zachowanie wymogów ustawowych przy planowaniu dotacji z budżetu,
11. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych, a także ich zgodność z podjętą na podstawie **art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych** uchwałą organu stanowiącego,

12. zachowanie zupełności i spójności budżetu,
13. prawidłowość określenia limitów zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej,
14. zachowanie zgodności zastosowanej klasyfikacji budżetowej z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (**Dz.U. Nr 38, poz. 207**),
15. zgodność rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane. Nie mógł on jednak dokonać oceny zgodności przedłożonego projektu uchwały budżetowej z uchwałą organu stanowiącego bowiem do dnia wydania niniejszej opinii nie została przedłożona organowi nadzoru uchwała Rady Miejskiej w Łomiankach określająca tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, w tym wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące Uzasadnienia. Obowiązek podjęcia w/w uchwały wynika z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Szczegółowość opracowanego przez Burmistrza Gminy i przedłożonego do zaopiniowania dokumentu odpowiada wymogom wynikającym z ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano wydatki na zadania inwestycyjne obejmujące „wykonanie oświetlenia”. Brak informacji nt. zakresu rzeczowego w/w zadań nie pozwala na ocenę ich zgodności z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne, a w szczególności z jej art. 18 ust. 1 w związku z art. 3 pkt 22.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Łomianki na 2011 rok wynika, iż planowany jest deficyt w wysokości **1.008.832,71 zł**, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi na poziomie **84.881.638,99 zł** dochodami oraz ustalonymi w kwocie **85.890.471,70 zł** wydatkami. Jako źródło sfinansowania deficytu w powyższej kwocie wskazano wolne środki, a więc przychód zgodny z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączne przychody ujęte w projekcie uchwały budżetowej wynoszą **3.914.841,71 zł**, na które w całości składają się wolne środki. Kwota **2.906.009 zł** przeznaczona ma być na rozchody, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający na obecnym etapie nie jest w stanie zweryfikować zaplanowanych na koniec roku 2010 wolnych środków. Winno to być uczynione po zakończeniu bieżącego roku budżetowego i ustaleniu ich faktycznej wysokości.

Jak ustalono wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z wartościami ujętymi w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, w tym w zakresie planowanego wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.