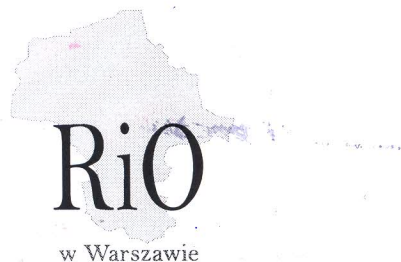


Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16



Biuro (22) 629-42-81

W PŁYNEŁO
Urząd Miejski w Łomiankach

slc

05 GRU. 2011

Warszawa, dnia 29.11.2011 r.

Lp. 04/13087 Podpis: [signature]

liczba załączników: 1

**Burmistrz
Gminy Łomianki**

SO-Wa.01373.361.2011

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.361.2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 listopada 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

[signature]
mgr Teresa Gołębiowska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.361.2011 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Miejskiej
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.361.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2011 roku

dotycząca: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiewska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagą dotyczącą Załącznika Nr 6, o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

§ 2

Opinię o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Gminy – zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – zobowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Łomiankach.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku Burmistrz Gminy Łomianki przedłożył przy piśmie Nr B.3020.1.2011 z dnia 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku** o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,

2. poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zabezpieczenie po stronie dochodów i wydatków realizacji:
 - a) zadań własnych jednostki,
 - b) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - c) zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów i porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
4. przestrzeganie zasad ustalonych w art. **222 ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych** oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw: ogólnej i celowych,
5. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych**,
6. zachowanie wymaganej prawem, tj. **art. 242 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie budżetu bieżącego,
7. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, (**art. 229 ustawy o finansach publicznych**),
8. zachowanie wymogów ustawowych przy planowaniu dotacji z budżetu,
9. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych, a także ich zgodność z podjętą na podstawie **art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych** uchwałą organu stanowiącego,
10. zachowanie zupełności i spójności budżetu,
11. prawidłowość określenia limitów zobowiązań zawartych w projekcie uchwały budżetowej,
12. zachowanie zgodności zastosowanej klasyfikacji budżetowej z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (**Dz.U. Nr 38, poz. 207 późn.zm.**),
13. zgodność rachunkową projektu uchwały budżetowej.

Jak ustalono, powyższe kryteria zostały zachowane. Nadal jednak nie została przedłożona organowi nadzoru uchwała Rady Miejskiej w Łomiankach określająca tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, w tym wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące Uzasadnienia, której obowiązek podjęcia wynika z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych. Skład nie mogąc zatem dokonać oceny przedłożonego dokumentu pod kątem wypełnienia wymogu jego zgodności z cyt. uchwałą odniósł się jedynie do zgodności projektu z ustawą o finansach publicznych.

Szczegółowość opracowanego przez Burmistrza Gminy i przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Łomianki na 2012 rok wynika, iż planowana jest nadwyżka w wysokości **5.906.009 zł**, stanowiąca różnicę pomiędzy prognozowanymi na poziomie **85.620.317,18 zł** dochodami oraz ustalonymi w kwocie **79.714.308,18 zł** wydatkami. Przeznaczona ma ona zostać na sfinansowanie rozchodów.

Przychody ujęte w projekcie uchwały budżetowej wynoszą **2.000.000 zł** i obejmują w całości wolne środki. One także przeznaczone mają być na rozchody, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji.

Wysokość wolnych środków należy zweryfikować po zakończeniu bieżącego roku budżetowego i ustaleniu ich faktycznej wysokości.

Z analizy Załącznika Nr 6 pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2012” wynika, iż niektóre z ujętych w nim przedsięwzięć, np. Wigilia, Spotkania wigilijne, poczęstunek świąteczny, zakup usługi cateringowej na dożynki, zakup słodczy dla dzieci..., imprezy integracyjne, w ocenie Składu, nie spełniają wymogów wynikających z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420). Zgodnie z cyt. przepisem środki funduszu przeznaczone są na „przedsięwzięcia”, które:

- są zadaniami własnymi,
- poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz
- są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w cyt. art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim. Uchwalając budżet Rada Miejska w Łomiankach, zgodnie z kompetencjami wynikającymi z art. 4 ust. 7 w/w ustawy winna odrzucić te wnioski sołectw, w których zamierzone zadania wymogów powyższych nie spełniają.

Ponadto, mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, w świetle których wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6) można przeznaczyć wyłącznie na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a cyt. ustawy proponuje się w uchwale budżetowej zaplanowane w budżecie dochody i wydatki z tym związane wyodrębnić np. w formie tabeli.

Jak ustalono, w planie wydatków ujęto w rozdziale 01008 „Melioracje wodne” kwotę 15.000 zł na „konserwację rowu melioracyjnego” oraz w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” kwotę 6.000 zł (środki sołectwa) na „zakup bramy garażowej w OSP w Dziekanowie Polskim”. Ponieważ nie wskazano, czy i jaki tytuł prawny do w/w rowu i garażu posiada Gmina Łomianki, Skład Orzekający nie jest w stanie ocenić czy zaplanowane wydatki dotyczą realizacji zadań własnych gminy wynikających z:

- ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku Prawo wodne, w szczególności Dział IV, rozdział 3 „Melioracje wodne” oraz
- ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (rozdział VI).

Wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z wartościami ujętymi w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, w tym w zakresie planowanego wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W Uzasadnieniu wyczerpująco i wiarygodnie określono sposób prognozowania przyjętych w projekcie dochodów wraz z omówieniem ich źródeł oraz wydatków budżetowych.

Reasumując powyższe, w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Łomianki na 2012 rok stanowi dokument kompletny i realistyczny, który po uwzględnieniu zawartych w Uzasadnieniu niniejszej uchwały uwag i propozycji może stanowić podstawę gospodarki finansowej w roku 2012. Postanowił on zatem jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
B. Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska