



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KI.0011.68.2014



BRM

Warszawa, 07.02.2014 r.

**Pan
Jan Grądzki
Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Łomiankach**

Ul. Warszawska 115
05 – 092 Łomianki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 5.68.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 lutego 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Wojciech Sarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 5.68.2014
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Burmistrz Miasta i Gminy
- a/a

UCHWAŁA Nr 5.68.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 lutego 2014 roku

dotycząca wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w części uchwały budżetowej Gminy Łomianki na rok 2014 Nr LVI/320/2013 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 30 grudnia 2013 roku.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Wszczyzna postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały budżetowej Gminy Łomianki na rok 2014 Nr LVI/320/2013 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 30 grudnia 2013 roku w części dotyczącej:

1. ustalonej w kwocie 52.000 zł rezerwy ogólnej z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.),
2. Tabeli Nr 2a „Wydatki majątkowe na rok 2014, w tym: zadania inwestycyjne” w zakresie zadań:
 - a) Nr 8/14 „Budowa placu zabaw przy Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym w ramach programu „Radosna Szkoła”” (poz. 36) z powodu istotnego naruszenia art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. „f” ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
 - b) Nr 15/14 „Dofinansowanie zakupu bojowego samochodu strażackiego dla OSP w Dziekanowie Polskim” (poz. 32) z powodu braku wewnętrznej spójności Tabeli w tej części oraz jej zgodności z Tabelą Nr 2.

§ 2

Wstrzymuje wykonanie uchwały Rady Miejskiej w Łomiankach w częściach wskazanych w § 1 uchwały.

§ 3

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wzywa Radę Miejską w Łomiankach do naprawy we własnym zakresie nieprawidłowości określonych w § 1 w terminie do dnia 27 lutego 2014 roku poprzez:

1. ustalenie rezerwy ogólnej w wysokości spełniającej wymogi wynikające z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,

2. doprowadzenie uchwały budżetowej Gminy Łomianki na 2014 rok w części dotyczącej zadania inwestycyjnego Nr 8/14 ujętego w Tabeli Nr 2a w poz. Nr 36 do zgodności z art. 126 i art. 127 ustawy o finansach publicznych w zakresie wskazanych źródeł jego sfinansowania,
3. doprowadzenie Tabeli Nr 2a do wewnętrznej spójności oraz zgodności z Tabelą Nr 2.

§ 4

W przypadku nie usunięcia przez Radę Miejską w Łomiankach nieprawidłowości, o których mowa w § 1 niniejszej uchwały, w terminie określonym w § 3, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 4 marca 2014 r. podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

UZASADNIENIE

W dniu 7 stycznia 2014 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała budżetowa Gminy Łomianki na rok 2014 Nr LVI/320/2013 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 30 grudnia 2013 roku.

W wyniku badania w/w uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

1. Rada Miejska zaplanowała w dziale 758 „Różne rozliczenia” w rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” rezerwę ogólną w wysokości 52.000 zł. Stanowi ona 0,06 % ujętych w uchwale budżetowej wydatków na rok 2014.

Zgodnie z art. 222 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się obligatoryjną rezerwę ogólną w kwocie nie mniejszej niż 0,1% i nie większej niż 1 % wydatków budżetowych. Utworzona rezerwa ogólna może, ale nie musi, zostać zaplanowana w kwocie maksymalnej (1 % wydatków) i zarazem musi wynosić nie mniej niż 0,1% wydatków.

Uchwalona przez Radę Miejską w Łomiankach rezerwa ogólna w wysokości 52.000 zł stanowiąca 0,06 % zaplanowanych na 2014 rok wydatków jest niższa o 37.227,24 zł od rezerwy minimalnej określonej ustawowo (0,1 % wydatków). Powyższe w sposób istotny narusza zatem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W Tabeli Nr 2 a „Wydatki majątkowe na rok 2014, w tym: zadania inwestycyjne” ujęto:

- a) w poz. 36 zadanie Nr 8/14 „Budowa placu zabaw przy Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym w ramach programu „Radosna Szkoła””, które w całości ma być sfinansowane środkami własnymi (166.150 zł). Jak ustaliło Kolegium, na w/w zadanie została zaplanowana po stronie dochodów (Tabela Nr 1) w dziale 801, rozdz. 80101 dotacja celowa z Budżetu Państwa w kwocie 63.850 zł. Dotacja ta nie została przeznaczona na wskazany wyżej cel.

Zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych „dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych, przeznaczone na

podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie realizacji zadań publicznych”.

W myśl regulacji art. 127 cyt. ustawy dotacje celowe są to środki przeznaczone m.in. na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji (ust. 1 pkt 1 lit „f”).

Mając na uwadze wynikający z w/w przepisów obowiązek przeznaczenia środków pochodzących z dotacji celowych na cel, na który są one przyznawane ujmując w planie dochodów Gminy Łomianki na rok 2014 dotację celową w kwocie 63.850 zł na zadanie pn. „Budowa placu zabaw przy Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym w ramach programu „Radosna Szkoła”” Rada Miejska zobowiązana była przeznaczyć ją w całości na finansowanie tego zadania. Jeśli zaś zamiarem Rady była realizacja ujętego w poz. 36 w Tabeli Nr 2a, zadania inwestycyjnego wyłącznie w ramach środków własnych, należało nie planować na ten cel dotacji z Budżetu Państwa.

Rada Miejska w Łomiankach przeznaczając dotację w kwocie 63.850 zł ujętą w planie dochodów w dziale 801 w rozdziale 80101 w § 633 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu Państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych gmin (związków gmin)” na zadanie inne niż planowane do sfinansowania środkami pochodzącymi z tej dotacji w sposób istotny naruszyła cyt. przepisy art. 126 oraz art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. „f” ustawy o finansach publicznych.

- b) W poz. nr 32 zadanie Nr 15/14 pn. „**Dofinansowanie zakupu bojowego samochodu strażackiego dla OSP w Dziekanowie Polskim**”, które zostało sklasyfikowane w dziale 754, rozdziale 75412 w § 606” „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”. Na w/w zadanie zaplanowano środki w kwocie 350.000 zł (Tabela Nr 2). Przyjęty w uchwale (Tabela Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Łomianki na 2014 rok”) § 606 wskazuje na zakup samochodu przez Gminę Łomianki, zaś nazwa zadania „dofinansowanie zakupu samochodu...” oznacza przekazanie środków na ten cel innej jednostce.

Na podstawie przyjętych przez Radę Miejską w Łomiankach sprzecznych ze sobą regulacji dotyczących realizacji zadania Nr 15/14 nie można ustalić kto w istocie dokonana zakupu bojowego samochodu strażackiego dla OSP w Dziekanowie Polskim – Gmina Łomianki czy też OSP.

Należy zatem intencje Rady w tej kwestii określić w sposób jednoznaczny nie budzący wątpliwości.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski