

UCHWAŁA Nr Wa.369.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2014 roku

dotycząca: **opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Bożena Zych
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Łomianki projekt uchwały budżetowej **Gminy Łomianki** na 2015 rok wraz z Uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 roku Burmistrz Gminy Łomianki przedłożył przy piśmie Nr SK.3020.4.2014 z dnia 14 listopada 2014 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w dokumentów ustalając, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano:

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| 1. dochody ogółem w wysokości | 99.744.598 zł , z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie | 99.724.744 zł |
| - dochody majątkowe w kwocie | 19.854 zł , w tym: |
| - wpływy ze sprzedaży nieruchomości | 8.811 zł |

Proponowane wpływy ogółem do budżetu Gminy Łomianki w roku 2015 stanowią **104,03 %** dochodów uchwalonych przez Radę Miejską na 2014 rok.

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 2. wydatki ogółem w wysokości | 97.838.588,76 zł , z tego |
| - wydatki bieżące w kwocie | 75.824.685,84 zł |
| - wydatki majątkowe w kwocie | 22.013.902,92 zł , w tym : |
| - na inwestycje i zakupy inwestycyjne | 14.813.902,92 zł. |
- Stanowią one aż **208,60 %** wydatków zaplanowanych na powyższe cele w roku 2014.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

- 3. przychody budżetu** na poziomie **3.000.000,00 zł**, które pochodzą z wolnych środków i przeznaczone są na sfinansowanie rozchodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu j.s.t. i ustaloną po zakończeniu danego roku budżetowego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

- 4. rozchody z tytułu spłaty zaciągniętego długu** w kwocie **4.906.009,24 zł.**

- 5. w Tabeli Nr 6 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2015”** ujęto m.in. wydatki dla sołectwa Łomianki Chopina w rozdz.75416 w § 4210 w kwocie 1.000 zł. W rubryce pn. *Nazwa zadania, przedsięwzięcia* wskazano, iż są to cyt. *”Środki na zwiększenie częstotliwości patroli Straży Miejskiej w Łomiankach na obszarze sołectwa.”* Ponadto w w/w Tabeli wskazując przedsięwzięcia użyto określeń takich jak *„dofinansowanie...”*.

W ocenie Składu nie jest to właściwy sposób określenia przedsięwzięć, o których stanowi art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim. Zwraca

on zatem uwagę, iż w świetle wymogów wynikających z cyt. przepisu środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa:

- są zadaniami własnymi gminy,
- służą poprawie warunków życia mieszkańców i
- są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W w/w Tabeli należy zatem wyodrębnić przedsięwzięcia, które spełniają cyt. wymogi ustawowe.

6. w dziale 756 w rozdz. 75616 dochody wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

*Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Finansów wyrażonym w piśmie nr ST1/4834/107/BTM/2013/RWPD-69335/82303 z dnia 8 sierpnia 2013 roku właściwym do klasyfikowania dochodów z powyższego źródła jest **dział 900, rozdział 90002 – Gospodarka odpadami.***

Powyższe należy uwzględnić w uchwale budżetowej na 2015 rok.

7. w Załączniku nr 1 dotację celową w dziale 801 Oświata i wychowanie w rozdziale 80195 na cyt. „*Naukę, szkolnictwo wyższe, edukację, oświatę i wychowanie.....*”. Nie wskazano jednak zadań, na które ma zostać przyznana dotacja celowa, co uniemożliwia Składowi dokonanie oceny zgodności z prawem powyższego wydatku.

W opinii Składu uszczegółowienia/określenia konkretnych zadań/wymagają także zapisy zawarte w rubryce „Treść” w dziale 851 rozdz. 85153 w/w Załącznika.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż w Uzasadnieniu podano błędne kwoty:

- „poręczeń kredytów i pożyczek dla spółek samorządowych” /str.2 /- jest **3.198.990 zł**, a winno być **3.188.990 zł**
- „wydatków bieżących na dofinansowanie usług przewozowych dla KMŁ”/ str. 10 /- jest **3.703.230 zł**, a prawidłowa kwota to **3.705.230 zł**.

Należy zatem doprowadzić ww. zapisy Uzasadnienia do zgodności z uchwałą budżetową na 2015 rok.

II. W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości **1.906.009,24 zł**, która zostanie przeznaczona na wykup wyemitowanych przez Gminę obligacji oraz spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych.

Skład Orzekający nie wydaje zatem opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Reasumując, w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej **Gminy Łomianki na 2015 rok**, po uwzględnieniu uwag i propozycji zawartych w Uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
BP
mgr Beata Piotrowska