



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

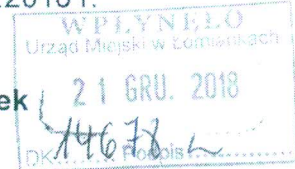
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



Warszawa, dn. *14*. 12.2018 r.

**Burmistrz Łomianek**

Urząd Miejski  
ul. Warszawska 115  
05-092 Łomianki



*WF*

**SO-Wa.0021.483.2018**

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.483.2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **12 grudnia 2018 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA

*[Signature]*  
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.483.2018** + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.483.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2018 roku**

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łomianek projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Karolina Aszkiełowicz**  
**Członkowie:** - Agata Pączkowska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. **Pozytywnie opiniuje** przedłożony przez Burmistrza Łomianek projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2018 r., przy zarządzeniu Nr RKA.0050.178.2018 z dnia 14 listopada 2018 r., Burmistrz Łomianek przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Łomianki na rok 2019 z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów .

I. Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

**W opiniowanym dokumencie planuje się:**

a) dochody ogółem w wysokości	156.007.034,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	154.901.137,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	1.105.897,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	152.601.024,76 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	124.634.734,76 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	27.966.290,00 zł.

Zatem planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) w roku 2019 Gmina Łomianki nie planuje w budżecie przychodów,

d) rozchody budżetu w kwocie 3.406.009,24 zł dotyczą spłaty zaciągniętego długu.

Gmina Łomianki nie planuje zaciągnięcia w 2019 roku długu. Zadłużenie jednostki na koniec opiniowanego okresu wyniesie 15.359.013,93 zł, co stanowi 9,85% planowanych na ten rok dochodów.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatek w kwocie 10.000.000,00 zł (dział 900 rozdz. 90001 § 6030) ze wskazaniem zadania „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy Łomianki etap III”. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych (art. 7 ust. 1 pkt 3). Zgodnie z art. 9 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne (...). W myśl przepisu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego w drodze umowy mogą powierzać osobom prawnym wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej. Przepis ten niewątpliwie należy łączyć z regulacją art. 1 ust. 2 cyt. ustawy, definiującą pojęcie gospodarki komunalnej jako - obejmujące zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Z regulacji tej wynika, iż użyteczność publiczna stanowi podstawową sferę aktywności jednostek samorządu terytorialnego, której zasadniczą właściwością jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych o charakterze użyteczności publicznej. Nie dysponując informacją o zakresie przewidzianego do finansowania zadania, Skład Orzekający nie ma możliwości jednoznacznej oceny zgodności z prawem przedmiotowego wydatku.

Ponadto, w projekcie budżetu zaplanowano wydatek w dziale 600 rozdziale 60004 w kwocie 6.295.368,00 zł ze wskazaniem zadania „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”. W Wieloletniej Prognozie Finansowej kwota ta została rozdysponowana na „Porozumienie w zakresie świadczenia usług lokalnego transportu zbiorowego łączącego obszar Gminy Łomianki z Miastem Stołecznym Warszawa (w ramach I strefy biletowej ZTM)”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedstawionym stanie faktycznym zastosowana w budżecie klasyfikacja § 433 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego jest niewłaściwa. Prawidłowy § to 231 Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano **nadwyżkę** w wysokości **3.406.009,24 zł**, która zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów w kwocie **906.009,24 zł** oraz wykup obligacji w kwocie **2.500.000,00 zł**.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Sądu Rejonowego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Karolina Aszkielowicz*  
Karolina Aszkielowicz