



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 15.04.2013 r.



Ilość załączników-.....

Przew. Rady
SK
[Signature]

**Burmistrz
Gminy
Łomianki**

ul. Warszawska 115
05-092 Łomianki

SO-Wa.0031.126.2013

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.126.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

[Signature]
mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.126.2013 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.126.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 kwietnia 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łomianki za rok 2012 przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) -
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca	- Bożenna Piotrowska
Członkowie	- Lucyna Kusińska
	- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Przedłożone przez Burmistrza Gminy Łomianki sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2012 opiniuje **pozytywnie**.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2013 roku, a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zostało przedłożone, przy piśmie Burmistrza Nr SK.3035.3.2013 z dnia 28 marca br., sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łomianki za rok 2012 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując w/w sprawozdanie uwzględnił następujące kryteria:

1. określoną art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.), terminowość przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2012,

2. szczegółowość i kompletność opracowanego przez organ wykonawczy j.s.t. dokumentu określoną art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 cyt. ustawy o finansach publicznych,
3. zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wielkościami wynikającymi z uchwały budżetowej za rok 2012 po zmianach oraz ze sprawozdań statystycznych za ubiegły rok,
4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym dotyczącymi zadań zleconych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień,
5. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów z uwzględnieniem wyniku budżetu, a także analizę wyjaśnień przyczyn istotnych odchyłeń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
6. zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
7. przestrzeganie - określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
 - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
8. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do zrealizowanych dochodów,
9. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

Przedłożone do zaopiniowania sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łomianki w 2012 roku spełnia – w ocenie Składu Orzekającego – wymogi wynikające z cyt. przepisów. Jak ustalono:

1. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie **86.310.777,89 zł**, tj. w **99,31%** planu. Stanowiły one ok. **100,9%** wpływów uzyskanych w 2011 roku.
Stanowiące **0,24%** ogółu dochodów roku 2012 dochody majątkowe wykonane zostały w **29,09%** planu, zaś dochody bieżące w **99,88%**, tj. w wysokości **86.107.916,24 zł**.
Na dochody majątkowe składały się przede wszystkim planowane dotacje na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE, których Gmina nie otrzymała na założonym w uchwale budżetowej poziomie.
Skutkiem obniżenia przez Radę Miejską w Łomiankach górnych stawek podatkowych oraz wprowadzonych przez nią zwolnień wpływy do budżetu były niższe o kwotę **3.448.858 zł** co stanowiło **4%** wykonanych dochodów ogółem, natomiast w wyniku decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa zrealizowano wpływy niższe o **424.641,49 zł**.
2. Wydatki ogółem wykonano w wysokości **81.504.732,69 zł**, tj. w **95,7%** planu. Były one o ok. **6%** niższe od wydatków poniesionych w roku 2011.
Zrealizowane na poziomie **96,61%** planu wydatki majątkowe stanowiły **16,92%** ogółu poniesionych w 2012 roku wydatków. Wydatki bieżące wykonano w **95,51%** zaplanowanych kwot tj. w wysokości **67.715.412,83 zł**.
Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań na koniec opiniowanego okresu Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
4. W wyniku realizacji budżetu w roku 2012 uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie **4.806.045,20 zł**. W uchwale budżetowej po zmianach organ stanowiący zaplanował nadwyżkę w wysokości **1.742.055,31 zł**.
Zrealizowane na koniec okresu przychody ogółem wyniosły **4.942.852 zł (100,06% planu)** i złożyły się na nie w całości wolne środki.
Rozchody wykonano w **100%** planu, tj. w kwocie **6.069.453,70 zł**.
5. Zachowane zostały limity obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań i kwoty długu jednostki, określone w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku obowiązujące w roku 2012 w związku z art. 121 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, iż zobowiązania Gminy Łomianki wg tytułów dłużnych wyniosły na koniec 2012 roku **29.601.078,61 zł** i stanowiły **34,3%** wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się długoterminowe zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji.
Ponadto w w/w sprawozdaniu wykazano niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonych przez Gminę poręczeń w wysokości **5.689.865,95 zł**.

Wskaźnik obciążenia budżetu Gminy Łomianki spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł **9,66%** wykonanych dochodów, przy dopuszczalnym limicie wynoszącym 15%.

6. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożona została Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie **informacja o stanie mienia komunalnego** Gminy Łomianki, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także zawarte w sprawozdaniu wyjaśnienia dotyczące stopnia i sposobu wykonania budżetu Gminy Łomianki w 2012 roku, wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zauważa, on przy tym, iż sprawozdanie zostało ocenione i zaopiniowane przez Skład z uwzględnieniem kryterium jego zgodności z prawem i stanem faktycznym. Ocena działań Burmistrza w zakresie wypełnienia zasad gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy natomiast do kompetencji Rady Miejskiej w Łomiankach.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
B.P.
mgr Bożenna Piotrowska