

PROJEKT

Uchwała nr
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia 2017 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jadwigi i Romana Kobendzów w Sadowej

Na podstawie art. 59 ust. 6 oraz art. 61 ust. 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) Rada Miejska w Łomiankach uchwała, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2017 roku Szkoły Podstawowej im. Jadwigi i Romana Kobendzów w Sadowej przy ul. Strzeleckiej 35 o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VI i oddział przedszkolny w Szkołę Podstawową o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-III i oddział przedszkolny.

§ 2.

Uczniom klas IV-VI z obwodu Szkoły Podstawowej w Sadowej zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym przy ul. Akinsa 6.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Łomianek do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia procesu przekształcenia Szkoły Podstawowej w Sadowej, w tym do zawiadomienia rodziców uczniów tej szkoły oraz wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty i właściwych związków zawodowych z informacją o zamiarze przekształcenia celem uzyskania opinii.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łomianek.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

RADCA PRAWNY
Joanna Kuczmurezyk

Z up. BURMISTRZA ŁOMIANEK
Beata Duch-Kosiorek
SEKRETARZ

Uzasadnienie

do Uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jadwigi i Romana Kobendzów w Sadowej

Do przekształcenia szkoły zastosowanie ma art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 1943 ze zm.). Szkoła publiczna może być przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia zawiadomić o powyższym zamiarze: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła może być przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Stosownie do powyższych wymogów Burmistrz Gminy Łomianki zostaje upoważniony do dokonania niezbędnych czynności do przeprowadzenia procesu przekształcenia szkoły, do których w szczególności należy zawiadomienie o zamiarze przekształcenia rodziców uczniów tej szkoły oraz wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty i właściwych związków zawodowych z informacją o zamiarze przekształcenia celem uzyskania opinii.

Podstawą prawną projektu uchwały jest również art. 61 ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym - w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły obejmujące część klas szkoły podstawowej.

1. Zasadność przekształcenia Szkoły Podstawowej w Sadowej

Główną przyczyną przekształcenia i zmiany stopnia organizacji Szkoły Podstawowej w Sadowej jest planowana reforma systemu edukacji. Przekształcenie z dniem 1 września 2017 roku sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Sadowej w szkołę ośmioletnią jest niemożliwe ze względu na bazę szkoły. W budynku szkoły nie będzie możliwe zorganizowanie nauki dla wszystkich klas I-VIII i oddziału przedszkolnego, nawet przy nauce na dwie zmiany. Szkoła Podstawowa w Sadowej już przed 1999 rokiem (1999 r. - wprowadzenie poprzedniej reformy edukacji) była szkołą o niepełnej strukturze, o strukturze klas I-VI.

Kolejną bardzo istotną przyczyną przekształcenia i zmiany stopnia organizacji szkoły są czynniki demograficzne i ekonomiczne. W Szkole Podstawowej w Sadowej jest bardzo mała liczba uczniów, co ma przełożenie na koszty utrzymania szkoły w porównaniu do liczby uczęszczających uczniów. W bieżącym roku szkolnym uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Sadowej 42 uczniów, w tym 18 uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Czosnów.

Na przestrzeni ostatnich lat liczba uczniów tej szkoły ulegała zmniejszeniu, z 62 uczniów w roku szkolnym 2011/2012 do 51 w roku szkolnym 2015/2016 oraz 42 w obecnym roku szkolnym.

Liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Sadowej w latach 2011/2012 – 2016/2017 według danych z Systemu Informacji Oświatowej – stan na 30 września przedstawia się następująco:

l.p.	Rok szkolny	kl. „0”	kl. I	kl. II	kl. III	kl. IV	kl. V	kl. VI	razem
1	2011/2012	9	12	5	11	9	6	10	62
2	2012/2013	11	8	11	5	10	10	6	61
3	2013/2014	13	5	8	13	5	9	10	63
4	2014/2015	9	13	5	7	12	5	10	61
5	2015/2016	3	11	10	5	7	11	4	51
6	2016/2017	0	3	10	11	1	6	11	42

Liczba dzieci urodzonych w latach 2011 – 2016 w obwodzie Szkoły Podstawowej w Sadowej na podstawie danych z ewidencji ludności z listopada 2016 r.:

Rok urodzenia	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Liczba dzieci urodzonych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Sadowej	10	7	12	9	9	5	12	13

Przewidywana liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Sadowej w najbliższych latach, przy założeniu, że wszystkie dzieci zamieszkałe w obwodzie szkoły będą uczęszczać do tej placówki, przedstawia się następująco:

l.p.	Rok szkolny	kl. „0”	kl. I	kl. II	kl. III	kl. IV	kl. V	kl. VI	razem
1	2016/2017	12	4	12	18	5	9	8	68
2	2017/2018	9	12	4	12	18	5	9	69
3	2018/2019	9	9	12	4	12	18	5	69
4	2019/2020	5	9	9	12	4	12	18	69
5	2020/2021	12	5	9	9	12	4	12	63
6	2021/2022	13	12	5	9	9	12	4	64

Z przedstawionych danych demograficznych wynika, że przewidywana liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Sadowej w kolejnych latach utrzyma się na zbliżonym do siebie poziomie. Nie ma to jednak przełożenia na rzeczywistą liczbę uczniów w szkole.

Porównując faktyczną liczbę uczniów w roku szkolnym 2016/2017 w klasach I-VI – 42 (w tym 18 uczniów z Gminy Czosnów, czyli z Gminy Łomianki – 24 uczniów) z przewidywaną liczbą uczniów w klasach I-VI według danych demograficznych – 56 wynika, że 32 uczniów wybrało inne szkoły.

Podobnie dzieje się w każdym roku szkolnym. W tym roku szkolnym 2016/2017 ostatecznie nie utworzono również oddziału przedszkolnego, w związku z tym, iż rodzice 4 dzieci zgłoszonych podczas rekrutacji (przeprowadzonej w marcu 2016 r.) ostatecznie zrezygnowali z posyłania dzieci do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Sadowej wybierając inne placówki. W związku z tym, nie wiadomo, czy rodzice tych dzieci zdecydują się na zapisanie dzieci do klasy I do szkoły obwodowej.

Jest to sygnał, że rodzice wybierając szkołę dla swojego dziecka kierują się nie tylko jej położeniem najbliższej miejsca zamieszkania, ale również innymi czynnikami, np. ofertą szkoły, wynikami nauczania, czy też jakością bazy dydaktycznej i sportowej.

Aktualnie Szkoła Podstawowa w Sadowej jest szkołą mało liczną o strukturze organizacyjnej klas I-VI z oddziałem przedszkolnym.

Po przekształceniu uczniowie klas I-III i dzieci oddziału przedszkolnego zamieszkałe w Sadowej będą realizować obowiązek szkolny i roczne przygotowanie przedszkolne, tak jak dotychczas w tym samym budynku. Młodsze dzieci nie będą uczęszczać do szkoły na dwie zmiany. Będzie możliwe utworzenie właściwej świetlicy szkolnej i stworzenie wszystkim uczniom bezpieczniejszych warunków. Będzie również możliwość w miarę potrzeby utworzenia dodatkowego oddziału przedszkolnego dla dzieci pięcioletnich.

Uczniom klas IV-VI zamieszkałym w Sadowej zapewni się kontynuowanie nauki w Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Dziekanowie Leśnym. Dotychczasowy obwód Szkoły Podstawowej w Sadowej zostanie przejęty przez Szkołę Podstawową w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym. Należy podkreślić, że w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym funkcjonuje Gimnazjum, które jest szkołą obwodową dla absolwentów obecnej Szkoły Podstawowej w Sadowej. Ponadto już teraz do Szkoły Podstawowej w Dziekanowie Leśnym uczęszcza wielu uczniów mieszkających w Sadowej – rodzice chętnie wybierają tę szkołę, jako miejsce nauki dla swojego dziecka, przede wszystkim ze względu na lepsze warunki nauki (szkoła w ostatnich latach została rozbudowana, posiada bazę sportową - 2 sale gimnastyczne, przestronne sale dydaktyczne, pracownie przedmiotowe, których brakuje w Sadowej).

2. Czynniki ekonomiczne

Z powodu niewielkiej i ciągle zmniejszającej się liczby uczniów subwencja oświatowa nie pokrywa kosztów funkcjonowania szkoły. Ponadto koszty te będą wzrastać proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku, czy remontów. Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do niej. W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania

racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Łomianki. Z ekonomicznego punktu widzenia najbardziej korzystnym sposobem racjonalizacji struktury organizacyjnej systemu edukacji na terenie gminy byłoby zlikwidowanie Szkoły Podstawowej w Sadowej i przeniesienie uczniów do innej szkoły. Takie rozwiązanie nie uwzględniałoby jednak aspektu społecznego, jakim jest istnienie w danej miejscowości szkoły i możliwość jej oddziaływania na lokalną społeczność. Dlatego też propozycja przekształcenia Szkoły Podstawowej w Sadowej w szkołę o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym wydaje się rozwiązaniem kompromisowym umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkoły z jednoczesną troską o dobro uczniów najmłodszych – pozostających nadal w tej szkole.

3. Jakość edukacji

Wyniki sprawdzianu klas VI na przestrzeni lat 2012-2016

Rok szkolny	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Średnia SP w Sadowej	22,10	28,67	24,50	71,30	78,50
Średnia SP w Z.Sz. w Dziekanowie Leśny	27,33	27,06	29,65	79,75	75,85
Średnia Gminy Łomianki	24,10	26,85	28,70	79,70	76,90
Średnia powiatu Warszawskiego Zachodniego	24,97	26,27	27,95	77,75	73,20

W latach 2011/2012-2013/2014 wyniki punktowe (max 40 pkt), w latach 2014/2015-2015/2016 wyniki procentowe

Biorąc pod uwagę wyniki sprawdzianów klas VI przedstawionych w powyższej tabeli można stwierdzić, że mała liczba uczniów w poszczególnych latach nie ma odzwierciedlenia w osiągniętych wynikach i efektach nauczania.

W Szkole Podstawowej w Sadowej ze względu na małą liczebność klas IV i V w tym roku szkolnym występuje ich łączenie na zajęciach edukacyjnych. Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Sadowej i przeniesienie uczniów klas IV-VI do Szkoły Podstawowej w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym wpłynie korzystnie na procesy kształcenia oraz interakcje z rówieśnikami, co pozwoli na lepszą adaptację uczniów w szerszym środowisku. W wyniku zmiany organizacji sieci szkół uczniowie, którzy przejdą do Szkoły Podstawowej w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym nie będą mieli zajęć w klasach łączonych.

4. Warunki, w jakich uczniowie będą się uczyć po planowanym przekształceniu szkoły

Prognozowana reorganizacja sieci szkół uwzględniająca przekształcenie Szkoły Podstawowej w Sadowej w szkołę o strukturze klas I-III i możliwość kontynuowania nauki uczniów klas IV-VI (docelowo klas IV-VIII) w Szkole Podstawowej w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym oraz zmiana obwodów szkół w związku z powstaniem nowej szkoły i wprowadzeniem reformy oświaty nie powinna pogorszyć warunków do nauki i nie ograniczyć powszechnej dostępności do szkoły.

Liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej i Gimnazjum w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym w latach 2011/2012 – 2016/2017 według danych z Systemu Informacji Oświatowej – stan na 30 września przedstawia się następująco:

Lp.	Rok szkolny	Zespół Szkół w Dziekanowie Leśnym												ogółem
		Szkoła Podstawowa								Gimnazjum Nr 2				
		0	I	II	III	IV	V	VI	razem	I	II	III	razem	
1.	2011/2012	53	70	74	61	71	46	72	447	60	55	75	190	637
2.	2012/2013	54	60	73	72	64	66	48	437	76	58	55	189	626
3.	2013/2014	75	75	68	75	76	65	65	499	59	78	57	194	693
4.	2014/2015	49	116	76	61	79	74	64	519	77	54	77	208	727
5.	2015/2016	29	96	117	75	67	78	71	533	85	77	52	214	747
6.	2016/2017	39	56	91	117	76	64	80	523	56	72	80	208	731

Przewidywana liczba uczniów w klasach w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym po reorganizacji sieci szkół w latach 2016/2017 – 2019/2020

rok szkolny		Zespół Szkół w Dziekanowie Leśnym														ogółem
		Szkoła Podstawowa										Gimnazjum Nr 2				
		0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	razem	I	II	III	razem	
2016/2017	<i>l. oddz.</i>	2	3	4	5	3	3	3			23	2	3	3	8	31
	<i>l. ucz.</i>	39	56	91	117	76	64	80			523	56	72	80	208	731
2017/2018	<i>l. oddz.</i>	2	2	3	4	5	3	3	3		25		2	3	5	30
	<i>l. ucz.</i>	45	39	56	91	128	77	70	91		597		56	72	128	725
2018/2019	<i>l. oddz.</i>	2	2	2	3	4	5	3	3	3	27			2	2	29
	<i>l. ucz.</i>	45	45	39	56	101	128	77	70	91	652			56	56	708
2019/2020	<i>l. oddz.</i>	2	2	2	2	3	4	5	3	3	26				0	26
	<i>l. ucz.</i>	45	45	45	39	59	101	128	77	70	609				0	609

Szkoła Podstawowa w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym w wyniku przejścia uczniów klas IV-VI Szkoły Podstawowej w Sadowej będzie funkcjonowała jak dotychczas. Nie ulegnie zmianie liczba oddziałów, zwiększy się jedynie liczebność klas. W roku szkolnym 2017/2018 uczniowie ci będą mogli uczyć się w oddziałach liczących średnio 23, 25 i 30 osób (30 dot. jedynie klasy VII). W kolejnych latach liczba oddziałów oraz liczba uczniów

w Zespole Szkół będzie z każdym rokiem malała, co umożliwi prowadzenie nauki w szkole na jedną zmianę.

Szkoła Podstawowa w Dziekanowie Leśnym została w ostatnich latach rozbudowana, posiada duże lepsze warunki nauki niż SP w Sadowej, posiada bazę sportową - 2 sale gimnastyczne, pracownie przedmiotowe, gabinety specjalistów, których brakuje w SP w Sadowej. Ponadto od 2018 roku przy Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym będzie funkcjonowała stołówka, w budowanym obok szkoły przedszkolu samorządowym (zakończenie budowy planuje się na koniec 2017 r.). Obecnie w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym uczniowie korzystają z obiadów, które dostarczane są przez firmę cateringową, natomiast dzieci w szkole w Sadowej korzystają jedynie z dowożonych zup (ze Szkoły Podstawowej nr 1 w Łomiankach). Zespół Szkół w Dziekanowie Leśnym posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną oraz zatrudnia większą liczbę specjalistów. Na pełen etat zatrudniona jest pielęgniarka szkolna. Uczniowie ośmioletniej szkoły podstawowej powstałej w związku z przekształceniem sześcioletniej Szkoły Podstawowej funkcjonującej w Zespole Szkół oraz wygaszeniem gimnazjów będą mieć bardzo dobre warunki nauki, w szkole (obecnie w Gimnazjum) znajdują się pracownie przedmiotowe, z których będą korzystać uczniowie starszych klas szkoły podstawowej.

Ważna dla uczniów będzie także możliwość rozpoczynania i kontynuowania drugiego etapu edukacji w tej samej szkole i w tym samym środowisku.

W Szkole Podstawowej w Sadowej uczniowie klas I-III będą realizować obowiązek szkolny na pierwszym etapie edukacyjnym, a dzieci 6-letnie będą mogły realizować obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w tej szkole, czyli w miejscu zamieszkania. Ponadto zaplecze dydaktyczne, jak również kadra pedagogiczna zapewnią prawidłowy rozwój i realizację procesu edukacji na pierwszym etapie edukacyjnym.

5. Organizacja dowożenia uczniów do szkół.

Gmina Łomianki organizuje z powodzeniem dowóz uczniów do szkół i przedszkoli. Wszyscy uczniowie, którym zgodnie z ustawą o systemie oświaty należy zapewnić dowożenie, mają to zapewnione, poprzez zwrot za bilety, jeżeli korzystają z komunikacji miejskiej, zwrot za paliwo, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, ewentualnie dowożenie organizowane jest przez firmę zewnętrzną dot. to przede wszystkim uczniów niepełnosprawnych. Jeżeli wystąpi konieczność zapewnienia uczniom klas IV-VI z Sadowej dowożenia do szkoły w Dziekanowie Leśnym (ze względu na odległość przekraczającą 3 i 4 km) gmina będzie to realizowała. Należy zaznaczyć, że Gmina Łomianki posiada własną komunikację miejską KML. Autobusy kursują również pomiędzy Sadową i Dziekanowem Leśnym. Już obecnie uczniowie z Sadowej dojeżdżają komunikacją miejską do Gimnazjum w Zespole Szkół w Dziekanowie Leśnym (jest to ich szkoła obwodowa) oraz niektórzy do Szkoły Podstawowej w Dziekanowie Leśnym.

6. Sytuacja pracowników Szkoły Podstawowej w Sadowej.

W roku szkolnym 2016/2017 w Szkole Podstawowej w Sadowej zatrudnionych jest 11 pracowników pedagogicznych, w tym 6 nauczycieli pełnozatrudnionych i 5 nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz 1 pracownik administracji. Z dziesięcioma nauczycielami zawarto umowy o pracę na czas nieokreślony, a z jednym

nauczycielem – na czas określony. 6 nauczycieli posiada stopień awansu zawodowego nauczyciela dyplomowanego, 3 – stopień awansu zawodowego nauczyciela mianowanego oraz 2 – stopień awansu zawodowego nauczyciela kontraktowego.

Obniżenie stopnia organizacyjnego szkoły, tj. pozostawienie klas I-III i oddziału przedszkolnego oraz przeniesienie uczniów klas IV-VI do Zespołu Szkół w Dziekanowie Leśnym spowoduje zmniejszenie zatrudnienia. Pozostaną w zatrudnieniu przede wszystkim nauczyciele – wychowawcy klas I-III i oddziału przedszkolnego, nauczyciel religii i języka angielskiego w wymiarze niezbędnym do realizacji obowiązkowych zajęć. Zatrudnienie nauczyciela w świetlicy uzależnione będzie od czasu przebywania dzieci w szkole. Natomiast wymiar zatrudnienia pedagoga, logopedy i innych specjalistów uzależniony będzie od potrzeb szkoły. Dyrektor szkoły określi niezbędne potrzeby w tym zakresie, tak aby umożliwić zaspokajanie potrzeb rozwojowych i edukacyjnych uczniów, wspomóc ich rozwój i efektywność uczenia się.

Dla pozostałych pracowników otworzą się nowe miejsca pracy w nowej szkole w Dąbrowie Leśnej oraz rozbudowanej szkole w Dziekanowie Polskim.

w innych placówkach oświatowych na terenie Gminy Łomianki.

7. Budynek i teren szkoły

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Sadowej pozwoli na właściwe wykorzystanie budynku dla potrzeb uczących się tam najmłodszych dzieci klas I-III oraz oddziału przedszkolnego, zapewniając im odpowiednią przestrzeń do nauki i bezpieczne spędzanie czasu w szkole.

8. Podsumowanie

Reasumując należy podkreślić, że reforma systemu edukacji zmusiła Gminę Łomianki do podjęcia kroków racjonalizujących strukturę organizacyjną systemu oświaty na terenie gminy, w tym m.in. do przekształcenia Szkoły Podstawowej w Sadowej. Zaproponowane rozwiązanie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Sadowej o strukturze organizacyjnej klas I-VI z oddziałem przedszkolnym w szkołę o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałem przedszkolnym, uwzględniające również malejącą liczbę dzieci oraz niewystarczające subwencjonowanie, jest przedsięwzięciem najbardziej optymalnym w stosunku do uwarunkowań finansowych i społecznych.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Sadowej nie zmieni sytuacji dzieci uczęszczających do młodszych klas I-III i oddziału przedszkolnego tzw. „zerówki”, pozwoli natomiast racjonalnie gospodarować środkami finansowymi.

NACZELNIK
Wydziału Edukacji

Jadwiga Idziaszek