

PROJEKT

**Uchwała Nr / /
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Miejska w Łomiankach uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznać skargę Pana na działalność Burmistrza Łomianek za zasadną/
bezzasadną.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Łomiankach


Adam Salwowski

Akceptuję
pod względem
formalnoprawnym



Uzasadnienie
do Uchwały Nr / /
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

W dniu 26 listopada 2018 roku do Rady Miejskiej w Łomiankach wpłynęła skarga Pana i na Burmistrza Łomianek.

W skardze skarżący zarzucił nieprawidłowości powodujące szkodę dla mieszkańców Dziekanowa Polskiego i Kępy Kiełpińskiej przy opracowaniu:

1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łomianki, przyjętego Uchwałą Nr IX/90/2015 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 13 sierpnia 2015 r.,
2. Uchwały Nr XXXIX/460/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru północnej części sołectwa Dziekanów Polski;
3. Uchwały Nr XL/471/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 8 marca 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru Kępy Kiełpińskiej.

Co do zasady skargi na działanie Burmistrza zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego rozpatruje Rada Gminy. Mając na względzie, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym została powołana m.in. w celu rozpatrywania skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, za celowe uznać należy, że właśnie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zleca się opiniowanie wpływających skarg na działanie organu wykonawczego Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Łomiankach obradowała na posiedzeniach w dniu 12 lutego 2019 r. oraz 14 marca 2019 r. Ww. Komisja po przeprowadzeniu dyskusji, zaopiniowała skargę z dnia 26 listopada 2018 roku za zasadną (4 głosów „za” uznaniem skargi za zasadną, 1 głos „wstrzymujący się”).

W nawiązaniu do zarzutów zawartych w skardze należy stwierdzić, iż o ile trudno dopatrzeć się uchybień natury prawnej przy sporządzaniu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łomianki, przyjętego Uchwałą Nr IX/90/2015 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 13 sierpnia 2015 r. i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru północnej części sołectwa Dziekanowa Polskiego oraz obszaru Kępy Kiełpińskiej, w tym uchybienia terminów określonych w procedurze

planistycznej, to zauważyć należy, że Wojewoda Mazowiecki stwierdził, że Uchwała Nr IX/90/2015 Rady Miejskiej, podjęta została z naruszeniem prawa. Burmistrz realizując obowiązek wynikający z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przedmiocie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu, wyłożył inny dokument, niż ten, który został uchwalony. Różnica dotyczyła tekstu studium, a nie dotyczyła drogi zbiorczej, dlatego ostatecznie Wojewoda Mazowiecki nie wyeliminował uchwały z obrotu prawnego ograniczając się jedynie do wskazania, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Uchwała Nr XXXIX/460/2018 Rady Miejskiej w Łomiankach zawierała uchybienia natury formalnej, w której Wojewoda Mazowiecki stwierdził nieważność uchwały w zakresie ustaleń części tekstowej oraz graficznej w odniesieniu do części terenów. Istotnym naruszeniem prawa w zakresie procedury było to, że Burmistrz i Rada Miejska nie rozpatrywali części uwag wniesionych podczas wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu. Ostatecznie Rada Miejska podjęła Uchwałę Nr XLII/487/2018 dla pięciu uchylonych terenów, w których uwagi wskazane przez Wojewodę zostały rozstrzygnięte.

Mając na uwadze przedstawione wyżej wyjaśnienia, wniesiono o uznanie skargi na działanie Burmistrza Łomianek Tomasza Dąbrowskiego za zasadną.

Złożone w toku rozpoznawania sprawy wyjaśnienia pozwoliły na zapoznanie się Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ze stanem faktycznym sprawy i ocenę postępowania byłego Burmistrza Tomasza Dąbrowskiego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała przedstawione wyjaśnienia jako zgodne ze stanem prawnym, jednak uważa, że w znacznym stopniu naruszyły interesy obywatela. Uchwalone studium było całkowicie sprzeczne z oczekiwaniami mieszkańców. Były Burmistrz postanowił zmienić studium wspierając inne podmioty kosztem mieszkańców. Działania te otworzyły drogę do budowy tzw. obwodnicy Łomianek, dla której brak było przyzwolenia społecznego lokalnej społeczności.

W ocenie Komisji zarzuty sformułowane przez skarżącego w skardze dają podstawę do przyjęcia, że Burmistrz kadencji 2014-2018 Tomasz Dąbrowski nie działał w interesie publicznym. Z dokumentów, które otrzymała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wynika, że Burmistrz działał na pograniczu prawa, dążył do uchwalenia planów nie uwzględniając oczekiwań mieszkańców, godząc w ich interes społeczny i słuszny interes obywateli.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Łomiankach uznała skargę za zasadną/bezzasadną. Rada Miejska w Łomiankach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237§ 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Łomiankach

Adam Salwowski