



Burmistrz Łomianek

05-092 Łomianki, ul. Warszawska 115
tel. 022 768 63 01, fax. 022 768 63 02

Łomianki, dnia 23 września 2010 r.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 września 2010 r., niniejszym wyjaśniam:

Ad Pytania 1

Pierwszy Powiatowy Program Ochrony Środowiska i Powiatowy Plan Gospodarki Odpadami dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego zostały uchwalone we wrześniu 2004 r.

Pod koniec 2004 roku Urząd Miasta i Gminy Łomianki wystąpił z zapytaniami ofertowymi do potencjalnych wykonawców odnośnie wykonania podobnych opracowań dla gminy Łomianki. Po analizie otrzymanych ofert, w marcu 2005 r. została podpisana umowa z Przedsiębiorstwem Geologicznym POLGEOL S.A. w Warszawie, na wykonanie Gminnego Programu Ochrony Środowiska i Planu Gospodarki Odpadami dla Miasta i Gminy Łomianki. Stosownie do obowiązujących w tym czasie przepisów opracowane projekty dokumentów zostały równolegle przesłane do zaopiniowania do Starostwa Powiatu i Urzędu Marszałkowskiego. Po naniesieniu poprawek, Zarząd Powiatu uchwałą z 8.06.2005 r. pozytywnie zaopiniował dokumenty. Również Zarząd Województwa Mazowieckiego wydał pozytywną opinię (uchwała z 28.06.2005 r.). Jednak opinia dotyczyła wersji dokumentu bez poprawek naniesionych ze strony Starostwa. Wersję uzupełnioną o poprawki ponownie przesłano do Urzędu Marszałkowskiego do zaopiniowania i Zarząd Województwa Mazowieckiego ponownie pozytywnie zaopiniował projekt dokumentu (uchwała z 16.08.2005 r., która wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy w Łomiankach 31.08.2005 r.). Niestety zmiany przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, które weszły w życie 28.07.2005 r., wprowadziły nowe regulacje w zakresie procedur sporządzania przedmiotowych dokumentów, w tym konieczność udziału społeczeństwa. W tej sytuacji brak było możliwości uchwalenia sporządzonych wg starych przepisów gminnych dokumentów (projekty ww. opracowań nie stały się obowiązującymi dokumentami) i konieczne było rozpoczęcie od początku pełnej procedury ich przygotowania (zgodnie z nowymi przepisami) i ich uchwalenia.

Z uwagi na konieczność realizacji innych pilnych bieżących zadań oraz długotrwałe i pracochłonne procedury, opracowanie nowych dokumentów przesuвано w czasie i ostatecznie odłożono do czasu opracowania nowego Programu Ochrony Środowiska i Planu Gospodarki Odpadami dla Starostwa. Na opóźnienia dodatkowo miały wpływ wybory samorządowe na jesieni 2006 r.

Procedurę wyboru Wykonawcy Programu Ochrony Środowiska i Planu Gospodarki Odpadami dla gminy Łomianki rozpoczęto w 2-giej połowie 2007 r. Podpisanie umowy na wykonanie opracowań nastąpiło w lutym 2008 r. Ostatecznie Program Ochrony Środowiska i Plan Gospodarki Odpadami dla gminy Łomianki zostały uchwalone w październiku 2009 r. Długi okres od podpisania umowy do

uchwalenia dokumentów wynikał z obszernego zakresu obu dokumentów, pracochęłności ich wykonania, jak również względów proceduralnych (konieczności uzyskania szeregu uzgodnień), oraz zmiany przepisów w 2008 r. wprowadzających dodatkowe procedury i uzgodnienia.

Ad Pytania 2

Plany wydatków GFOŚiGW w kontrolowanym okresie, były sporządzane analogicznie do planów w latach poprzednich. Podział planowanych wydatków był określany wg celów – ogólnych zakresów wydatkowania (np. edukacja ekologiczna, utrzymanie i urządzenie terenów zieleni, ochrona przeciwpowodziowa itp.). Podział taki był zgodny z ogólnymi zasadami określonymi w ustawie Prawo ochrony Środowiska, w tym zapisami ustawy odnośnie przeznaczenia środków gminnych funduszy. Przepisy nie określały szczegółowo zasad gospodarowania GFOŚiGW - nie precyzowały zakresu szczegółowości sporządzania planów wydatków gminnych funduszy.

Wydatki w danym roku, wiązały się z realizacją konkretnych zadań, które wynikały z bieżących potrzeb zaistniałych w ciągu roku, które można było zakwalifikować do zakresów określonych w planach GFOŚiGW.

Ad Pytania 3

Dochody Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wynikały z zapisów ustawowych (opłaty i kary związane z korzystaniem ze środowiska, w tym opłaty i kary za usuwanie drzew lub krzewów), niezależnych od Urzędu Miejskiego w Łomiankach. Zwłaszcza w przypadku opłat i kar za usuwanie drzew lub krzewów – wpływy takie zależały od zamierzeń realizowanych przez inwestorów prywatnych i ewentualnych kolizji takiego zamierzenia z istniejącym zadrzewieniem. W związku z powyższym wpływy do gminnego funduszu miały nieprzewidywalny i nieregularny charakter. Przykładowo wpływy z tytułu opłat i kar za usunięcie drzew lub krzewów w roku 2007 wyniosły blisko 1 mln zł (1 wyjątkowo wysoka wpłata, która zaistniała pod koniec roku); w roku 2008 – nie było żadnych wpłat; w roku 2009 – nieco ponad 310 tys. zł, w roku 2010 – ok. 5 tys. zł

Mając powyższe na uwadze wydatki w poszczególnych latach w kontrolowanym okresie planowane były z uwzględnieniem wpływów i wydatków jakie zaistniały w okresie o większej perspektywie czasowej. Realizacja wydatków była wynikiem faktycznych, bieżących, koniecznych do realizacji w danym roku potrzeb. Ponadto z uwagi na specyfikę gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (nie wykorzystane w danym roku środki finansowe przechodziły na rok następny), mając równocześnie na uwadze nieregularne i nieprzewidywalne wpływy do funduszu środków z tytułu opłat i kar za usunięcie drzew lub krzewów, brano również pod uwagę przejście środków na rok następny, w którym wpływy do funduszu mogły okazać się znacznie niższe (chcąc zapewnić możliwość wydatkowania środków na podobnym poziomie w następnych latach).

Antymon
23.09.2010r.



KIEROWNIK
Referatu Gospodarki Komunalnej ZASTĘPCA BURMISTRZA ŁOMIANEK
Ochrony Środowiska i Rolnictwa ds. Rozwoju

Dm
mgr Dariusz Sierżputowski

Wojciech Tarnowski
mgr inż. Wojciech Tarnowski



BURMISTRZ
mgr inż. Wiesław Pszczółkowski



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 22 września 2010 r.

BRI
BURMISTRZ
mgr inż. Wiesław Pszczółkowski
10/006

otrymano
22.09
2010

BURMISTRZ
mgr inż. Wiesław Pszczółkowski

**Pan
Wiesław Pszczółkowski
Burmistrz Miasta Łomianki**

W PŁY NĘ Ł O
Urząd Miejski w Łomiankach
2010 -09- 2 2
L dz. 10763
Podpis: [signature]

Ilość załączników-.....

W związku z kontrolą NIK prowadzoną w Urzędzie Miasta Łomianki, na podstawie art. 40 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, proszę o udzielenie do dnia 23 września 2010 r. do godziny 14.00 pisemnych wyjaśnień i przedłożenie do kontroli stosownej dokumentacji w zakresie poniższego:

1. Dlaczego Program Ochrony Środowiska i Plan Gospodarki Odpadami dla gminy Łomianki został uchwalony z opóźnieniem ponad 4 letnim w stosunku do obowiązku? Nadmieniam, że Powiatowy Program Ochrony Środowiska i Plan Gospodarki Odpadami dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego uchwalono 03 września 2004 r.

2. Dlaczego nie sporządzano planu wydatków GFOŚiGW układzie zadaniowym? Wydatki były realizowane na podstawie ogólnie określonego zakresu jak np. edukacja ekologiczna, utrzymanie i urządzanie terenów zieleni, ochrona przed powodzią itp.

3. Czym spowodowane było niskie wykonanie planu wydatków GFOŚiGW w kolejnych latach objętych kontrolą? W 2007 r. kształtowało się ono na poziomie 57,22%, w 2008 r. na poziomie 31,78%. Wykorzystanie w 2009 r. wynosił 85,86% wynikiem zmiany planu uchwałą budżetową w dniu 13 listopada 2009 r. która zmniejszyła plan wydatków o 502,5 tys. zł. Bez tej zmiany wykonanie planu kształtowałyby się też na podobnie niskim poziomie, bo wynosiłoby 42,24%.

Agnieszka Bolesta
.....
Doradca techniczny
[signature]

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231 poz. 1701