

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI
WYDZIAŁ BEZPIECZEŃSTWA
I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
Plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
tel. 0-22-695-64-81; fax 0-22-695-64-84
e-mail: wbk@mazowieckie.pl

Warszawa, dnia 18 marca 2011 r.

WBZK-III.431.1.2011.JP

WPIYNEŁO
Urząd Miejski w Łomiankach
2011-03-23
DE/3063
Podpis: [Signature]
Ilość załączników 1

BM/Hand (KT)

Pan
Tomasz Dąbrowski
Burmistrz Łomianek
ul. Warszawska 115
05-092 Łomianki

Szanowny Panie Burmistrzu

W załączeniu przesyłam w celu służbowego wykorzystania, protokół z kontroli problemowej stanu przygotowań obronnych Urzędu Miejskiego w Łomiankach, przeprowadzonej w dniu 15 marca 2011 roku.

Jednocześnie proszę o terminową realizację zaleceń i wniosków pokontrolnych.

Załącznik 1 na 7 arkuszach.

Z poważaniem

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego
Krzysztof Dąbrowski

„Z A T W I E R D Z A M”
Wojewoda Mazowiecki

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Krzysztof Dąbrowski
Inspektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

WBZK-III.431.1.2011.JP

**PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Urzędu Miejskiego w Łomiankach**

Zgodnie z rocznym planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2011 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Ewa PIÓRKO - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Spraw Obronnych i Obrony Cywilnej Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (WBiZK) Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie;

Członkowie zespołu:

Dorota TRZECIAK - starszy inspektor w WBiZK MUW w Warszawie.

przeprowadził w dniu 15 marca 2011 r. kontrolę problemową stanu przygotowań **Urzędu Miejskiego w Łomiankach** do realizacji zadań obronnych.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

lata: 2010 – 2011

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

1. **Urząd Miejski w Łomiankach**, ul. Warszawska 115, 05-092 Łomianki,

2. **Burmistrz** - Pan **Tomasz Dąbrowski**,
na stanowisku od 13 grudnia 2010 roku,

3. **Sekretarz** - Pani **Beata Duch-Kosiorek**,
na stanowisku od 03 stycznia 2011 roku.

4. **Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obronnych:**

- Pan **Henryk Łazarski** kierownik Referatu
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
na stanowisku od 01 kwietnia 2003 r.

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

1. Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Łomiankach i zakresach czynności problematyki wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa

Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Łomiankach został wprowadzony do stosowania zarządzeniem Nr RAG.0050.47.2011 Burmistrza Łomianek z dnia 28 lutego 2011 roku.

W § 6 struktury organizacyjnej Urzędu w punkcie 22 utworzono Referat Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego bezpośrednio podległy Burmistrzowi. Takie usytuowanie komórki organizacyjnej zajmującej się realizacją zadań obronnych jako bezpośrednio poległej Burmistrzowi jest właściwe, ponieważ zapewnia szybki przepływ informacji i sprawne reagowanie w sytuacjach nadzwyczajnych.

W § 17 określono zadania należące do wyłącznej kompetencji Burmistrza, wśród wyszczególnionych nie uwzględniono zadania odnoszącego się do kierowania i nadzoru nad realizacją zadań z zakresu spraw obronnych.

W § 22 określającym zadania wspólne wszystkich komórek organizacyjnych Urzędu, wśród wymienionych nie uwzględniono współdziałania ich w realizacji zadań z zakresu spraw obronnych.

W § 45 określono zakres działania Referatu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, wśród wielu wymienionych nie uwzględniono wszystkich przedsięwzięć z zakresu spraw obronnych jakie winny być realizowane jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminy a wynikających z ogólnie obowiązujących przepisów prawa, uwzględniono tylko zadania związane z realizacją świadczeń na rzecz obrony oraz planowania i programowania obronnego na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Zakres czynności Pan Henryka Łazarskiego kierownika Referatu Bezpieczeństwa i Zarządzania realizującego zadania z zakresu spraw obronnych, podobnie jak Regulamin Organizacyjny nie uwzględnia pełnego zakresu zadań obronnych realizowanych na szczeblu gminy, w związku z czym wymagają one uaktualnienia i uzupełnienia.

2. Sposób opracowania i realizacji rocznych wytycznych oraz planu zamierzeń wykonywania zadań obronnych

Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2010 roku opracowano :

- Plan zasadniczych przedsięwzięć do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Mieście i Gminie Łomianki w 2010 roku zatwierdzony przez Burmistrza.

W wymienionym dokumencie uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 22 grudnia 2009 roku w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2010 roku oraz zamierzenia własne wynikające również z innych unormowań prawnych. Opracowana dokumentacja zawiera adnotacje o wykonaniu planowanych zadań i zapewnia pełną realizację przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie gminy Łomianki.

Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2011 roku do czasu kontroli opracowano:

- Plan zasadniczych przedsięwzięć do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Mieście i Gminie Łomianki w 2011 roku, zatwierdzony przez Burmistrza.

W wymienionym dokumencie uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 grudnia 2010 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych oraz przedsięwzięcia własne uwzględniające stosowne unormowania prawne. W trakcie opracowania są wytyczne Burmistrza w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2011 w gminie Łomianki.

Opracowana dokumentacja zapewnia realizację przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie Miasta i Gminy Łomianki.

3. Stan przygotowania do działania Stałego Dyżuru Burmistrza Łomianek

Stały Dyżur zorganizowano na podstawie Zarządzenia Nr RAG 0152-40/07 Burmistrza Łomianek z dnia 7 marca 2007 r. Działanie jego zorganizowano w oparciu o sekretariat Urzędu, w którym przewidziano środki kierowania niezbędne do funkcjonowania Stałego Dyżuru. Przedstawiona dokumentacja wymaga skorygowania i dostosowania do wymogów wynikających z zarządzeniem nr 340 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 roku w sprawie utworzenia Systemu Stałych Dyżurów Wojewody Mazowieckiego

Prorok *Prorok*

na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchamiania realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów gotowości obronnej państwa.

4. Stan przygotowania Akcji Kurierskiej /dokumentacja planistyczno-organizacyjna do prowadzenia Akcji Kurierskiej, szkolenie/

Plan Akcji Kurierskiej /AK/ Urzędu Miasta i Gminy Łomianki sporządzony został w 2004 r. Ww. dokument opracowany został w oparciu o rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 r. w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej. Plan AK został uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzupelnień Warszawa-Żoliborz oraz Komendantem Komisariatu Policji w Łomiankach, a następnie zatwierdzony przez Burmistrza Łomianek w dniu 14 stycznia 2005 r. i zawiera wszystkie niezbędne elementy. W dokumentacji AK znajduje się Porozumienie z dnia 7 grudnia 2000 r. dotyczące zasad współdziałania Wojskowej Komendy Uzupelnień Warszawa-Żoliborz z Urzędem Miasta i Gminy Łomianki w sprawie realizacji przedsięwzięć mobilizacyjnych na terenie administrowanym przez WKU Warszawa-Żoliborz.

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 348 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń i schematu akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego, od dnia 13 października 2009 r. obowiązują nowe „Założenia i schemat Akcji Kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego”.

Natomiast zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowych komend uzupełnień (Dz. U. Nr 41, poz. 242) od dnia 1 stycznia 2011 r. Urząd Miejski w Łomiankach podlega zasięgiem działania terytorialnego Wojskowej Komendy Uzupelnień Warszawa-Ochota.

W związku z powyższym Plan AK wymaga aktualizacji oraz uzgodnienia, przed zatwierdzeniem przez Burmistrza Łomianek, z właściwym terytorialnie wojskowym komendantem uzupełnień i komendantem Policji, z uwzględnieniem zaistniałych zmian.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji w sprawie świadczeń osobistych dla kurierów, z uwagi na brak złożonych w tym zakresie wniosków uprawnionych organów.

W 2010 r. szkolenie w zakresie organizacji akcji kurierskiej zaplanowane na dzień 21 kwietnia 2010 r. nie odbyło się, natomiast w 2011 r. szkolenie takie zaplanowano na miesiąc marzec br.