



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 26 września 2018 r.

WBZK-IV.431.4.8.2018

**STRAŻ MIEJSKA
w ŁOMIANKACH**

Wpłynęło dnia 03.10.2018.
L. dz. SM- 1710.1.2.2018.

**Pan
Jarosław Moskalenko
p. o. Komendanta
Straży Miejskiej w Łomiankach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r. Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) podinsp. Anna Lasek, ekspert Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 620530, upoważnienie nr 146/WBZK/2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r.;
 - 2) podinsp. Grzegorz Szewczak, ekspert Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 074938, upoważnienie nr 148/WBZK/2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r.;
 - 3) st. asp. Grzegorz Musiałowski, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 879054, upoważnienie nr 147/WBZK/2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r.,
- w dniach od dnia 20 sierpnia 2018 r. do dnia 31 sierpnia 2018 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Łomiankach ul. Warszawska 87, 05-092 Łomianki.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 928);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 30 czerwca 2018 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzony został protokół, który w dniu 7 września 2018 r. został podpisany przez kontrolujących i p. o. Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach.

Działając na podstawie § 11 ust 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Łomiankach, w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 564 pouczenia, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2010 r. Nr 46, poz. 275 z późn. zm.), dalej zwany „kw” i art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy o strażach gminnych. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano kontroli 113 przypadków zastosowanych pouczeń z zapisami w *Elektronicznym rejestrze interwencji Straży Miejskiej w Łomiankach*, w systemie elektronicznym *E-mandat*, z zapisami w notatnikach służbowych zaewidencjonowanych w *Rejestrze notatników służbowych* oraz kartach pracy.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego uprawnienia.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Dokonano kontroli zapisów znajdujących się w notatnikach służbowych strażników. We wszystkich kontrolowanych notatnikach ujawniono zapisy, w których nie odnotowano informacji o osobie legitymowanej (brak miejsca urodzenia) oraz podstawy faktycznej legitymowania, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1722 z późn. zm.).
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
 - d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
 - e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Łomiankach w okresie objętym kontrolą nałożyli na sprawców wykroczeń 249 grzywien w drodze mandatu karnego, na łączną kwotę 22.400,00 zł. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano sprawdzenia 50 odcinków mandatów karnych z zapisami dokonanymi w *Elektronicznym rejestrze interwencji Straży Miejskiej w Łomiankach* i w systemie elektronicznym *E-mandat*.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.

- f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano kontroli zarejestrowanych spraw w oparciu o akta spraw z zapisami znajdującymi się w *Rejestrze spraw o wykroczenia*.
Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do zasadności i sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.
- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- h) wydawania poleceń;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.
- k) respektowania godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka.
Kontrolerzy nie odnotowali nieprawidłowości w tym zakresie.
2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie używali i nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.
3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:
- a) etatów;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem Zastępcy Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach – Pani Agnieszki Godyń, wszyscy funkcjonariusze straży posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.

b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów; Środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Łomiankach wydane są na indywidualny stan funkcjonariuszom straży i zaewidencjonowane w *Ewidencji osobistego wyposażenia pracownika*.

Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia.

c) wyników działań straży;

Dokonano porównania wyników wykazanych w *Elektronicznej ewidencji wyników* z zapisami w kartach pracy, elektronicznym *Rejestrze interwencji Straży Miejskiej w Łomiankach* oraz w systemie *E-mandat*.

Kontrolerzy nie wnieśli uwag co do sposobu dokumentowania przedmiotowego zagadnienia

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienie oraz przyczynę jego powstania:

1. We wszystkich kontrolowanych notatnikach służbowych strażników stwierdzono uchybienia polegające na braku zapisów niektórych informacji o osobie legitymowanej (brak miejsca urodzenia) oraz podstawy faktycznej legitymowania, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji oraz brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Pana Jarosława Moskalenko – p. o. Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach do podjęcia następującego działania:

1. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy straży w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Jednocześnie zobowiązuje Pana Jarosława Moskalenko – p. o. Komendanta Straży Miejskiej w Łomiankach do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zalecenia i wniosku pokontrolnego.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Marek Szlachetka
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Do wiadomości:

1. Komendant Stołeczny Policji
2. Burmistrz Łomianek