



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

ŁOMIANKI (MIASTO) 2018-07-01

Dane nadawcy

Dane adresata

GMINA ŁOMIANKI  
05-092 ŁOMIANKI  
ŁOMIANKI  
UL. WARSZAWSKA 115

## PETYCJA

### Petycja ws. inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 870), działając w interesie publicznym, wnoszę o podjęcie przez Burmistrza Łomianek inicjatywy uchwałodawczej ws. wprowadzenia w porządek prawny Gminy Łomianki tzw. budżetu obywatelskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 cyt. ustawy o petycjach, nie wyrażam zgody na publikację danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.

#### UZASADNIENIE

Działającą od kilku lat w licznych gminach w Polsce instytucję tzw. "budżetu obywatelskiego" w ostatnim czasie dostrzegły władze centralne, nadając powyższej inicjatywie formalne ramy prawne (vide art. 5a ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, Dz. U. z 2018r., poz. 130). Wnoszący nie będzie zatem w niniejszej petycji przybliżał idei budżetu obywatelskiego, uznając to pojęcie za dostatecznie jasne.

W gminie Łomianki dotychczasowe formy „partycypacji” mieszkańców w budżecie gminy, to jest obligatoryjny (co do zasady) Fundusz Sołecki oraz fakultatywny Fundusz Osiedlowy, są w ocenie wnoszącego, co najmniej nieskuteczne - jeśli nie iluzoryczne.

Fundusz Sołecki (w wersji pierwotnej uchwały budżetowej na rok 2018) wynosi łącznie 262.946,86 zł i obejmuje wydatki siedmiu (z dziewięciu) sołectw, spośród których „najbogatsze” sołectwo może wydatkować kwotę do 49.791,70 zł, zaś „najbiedniejsze” kwotę do 13.829,68 zł - obie kwoty w skali całego roku. Uzyskane kwoty najczęściej przeznaczone są na sfinansowanie drobnych prac estetycznych przestrzeni publicznej, dofinansowanie lokalnych punktów użyteczności publicznej (OSP, szkoły) lub częściowe sfinansowanie imprez dożynkowych. Nadmienić trzeba, że w przypadku funduszy sołeckich opisane środki pieniężne - z przyczyn formalnoprawnych - mogą być zupełnie nie przyznane, co powoduje w danym roku całkowitą eliminację mieszkańców danego sołectwa z bezpośredniego wpływu na budżet gminy.

Fundusz Osiedlowy w 2018 roku ustalony został na łączną kwotę 50.295,00 zł (odpowiednio kwoty dla poszczególnych czternastu osiedli - od kwoty 7.602 zł do kwoty 708 zł w skali całego roku). Podane kwoty „pozwalają” wyłącznie na

drobne dofinansowania inicjatyw obywatelskich mieszkańców.

Zestawiając powyższe kwoty z kwotą ujętą w budżecie Gminy Łomianki, w zakresie wydatków majątkowych, wynoszącą w bieżącym roku ok. 42 mln złotych (zgodnie z uchwałą budżetową w wersji ustalonej uchwałą z 7 czerwca 2018r.), nie sposób stwierdzić, że udział mieszkańców gminy w bezpośrednim tworzeniu i decydowaniu o inwestycjach w gminie, absolutnie nie istnieje (łącznie mniej niż 0,75% w skali wydatków majątkowych).

Powyższej przerażającej statystyce może zaradzić budżet obywatelski - narzędzie do bezpośredniego wpływu mieszkańca na realne i istotnie oddziaływające na inwestycje gminy. Nie bez przyczyny wnoszący podkreśla wyrażenie „bezpośredniego” wpływu mieszkańca na budżet gminy - taka jest główna idea budżetu obywatelskiego. Jest to swoista promesa udzielona przez Burmistrza i Radę Miasta, dana każdemu z mieszkańców, że projekty wybrane w budżecie obywatelskim, powstaną (przynajmniej w części) w danym roku budżetowym.

To swoiste porozumienie na linii mieszkańcy-urząd pozwala na pewny i realny wpływ mieszkańca na swoje bezpośrednie otoczenie. Ustalane corocznie przez Radę Gminy kwoty przeznaczone do konsultacji w ramach budżetu obywatelskiego są zazwyczaj wielokrotnie wyższe niż kwoty uzyskane w ramach opisanych wyżej funduszy sołeckich i osiedlowych. Tym samym ich wydatkowanie jest efektywniejsze - z obserwacji budżetu obywatelskiego w polskich miastach wynika, że środki budżetu obywatelskiego wydatkowane są na „trwale” inwestycje w okolicę, co powoduje, że ich wydatkowanie realnie zmienia otoczenie.

Przy okazji budżetu obywatelskiego upada także, co do zasady, element formalnoprawnej utraty przez mieszkańców rozdysponowanych środków, gdyż (I) procedura urzędowego sprawdzenia dopuszczalności zgłaszanego projektu do budżetu obywatelskiego oraz (II) bieżąca kontrola formalnoprawna przebiegu procesu przyjmowania budżetu obywatelskiego - eliminuje możliwość utraty środków przez mieszkańców na etapie przyjmowania budżetu. Fakt niezrealizowania jakiejś inicjatywy przyjętej w ramach budżetu obywatelskiego jest zazwyczaj marginalny, co więcej - rodzi konieczność dokładnego przedstawienia, nie tak już małej grupie mieszkańców gminy, przyczyn braku realizacji wspólnie wybranej inwestycji.

Budżet obywatelski rozwija poczucie odpowiedzialności mieszkańców za gminę i skłania ich do większego zaangażowania w życie i tworzenie swoich „małych ojczyzn”.

Mając powyższe na względzie, składam niniejszą petycję, wnosząc jak w petitum.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2018-07-01T11:44:19.088+02:00

Podpis elektroniczny