

UCHWAŁA NR XX/131/2004
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia 8 czerwca 2004 roku

w sprawie: przystąpienia do sporządzenia Wieloletnich Planów Inwestycyjnych Miasta i Gminy Łomianki oraz określenie założeń, zasad i trybu ich tworzenia.

W oparciu o art. 18 ust 2 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001r. Nr 142. poz. 1591 z późn. zmianami), o art.28 i 110 ustawy o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2003r. nr 15 poz. 148 z późn. zmianami)

Rada Miejska w Łomiankach, uchwala co następuje:

§ 1

W celu zapewnienia racjonalnego zarządzania finansami gminy, zwłaszcza środkami inwestycyjnymi oraz w celu zapewnienia celowego i oszczędnego wydatkowania tych środków z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, a także w celu umożliwienia terminowej realizacji zadań publicznych, Rada Miejska w Łomiankach uchwala przystąpienie do sporządzania Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łomianki (WPI).

§ 2

Przyjmuje się następujące założenia do Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Łomianki.

1. WPI zapewnia prognozowanie w dłuższej perspektywie czasowej wydatki inwestycyjne, co umożliwia racjonalniejsze przygotowanie procesu inwestycyjnego i uzyskanie maksymalnego efektu społeczno – gospodarczego.
2. Inwestycje komunalne umieszczone w WPI muszą wynikać przede wszystkim z długookresowych ustaleń zawartych w Strategii Rozwoju Łomianek do 2014r. przyjętej uchwałą Rady Miejskiej nr XXXVIII/264/2002 z 19 czerwca 2002r. i muszą być zgodne z Miejscowymi Planami Zagospodarowania Przestrzennego a w przypadku ich braku ze „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Łomianki”.
3. Dla potrzeb opracowania WPI przyjmuje się rozszerzoną definicję inwestycji komunalnych, która jest szersza od prawnej definicji inwestycji, na której opiera się sporządzenie budżetu, a mianowicie:
 - a) nowe obiekty i urządzenia techniczne wraz z zakupami niezbędnego wyposażenia
 - b) remonty kapitalne, modernizacje oraz rozbudowa istniejących obiektów i urządzeń technicznych wraz z zakupami niezbędnego wyposażenia
 - c) koszty opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, których sporządzenie warunkuje rozpoczęcie inwestycji komunalnych

- d) koszty studiów i analiz technicznych urbanistyczno – architektonicznych, studium wykonalności, operatów oddziaływania inwestycji na środowisko, których opracowanie poprzedza przystąpienie do realizacji inwestycji komunalnych lub warunkuje otrzymanie środków finansowych ze środków zewnętrznych na preferencyjnych warunkach (kredyty) lub kredytów i dotacji z funduszy Unii Europejskiej.
 - e) pozyskiwania gruntów pod inwestycje
 - f) zakupy inwestycyjne
4. WPI zawiera zarówno inwestycje komunalne będące w realizacji (inwestycje kontynuowane) jak i inwestycje nowe.
 5. WPI zawiera inwestycje komunalne finansowane:
 - w całości z budżetu gminy
 - współfinansowane z budżetu gminy
 - finansowane ze środków gminnych jednostek organizacyjnych i innych jednostek.
 6. WPI – przed jego przyjęciem – może być opiniowany lub weryfikowany przez niezależnych specjalistów i rzeczoznawców.
 7. WPI – w części tabelarycznej zawiera szczegółowy wykaz zadań inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w okresie obowiązywania WPI z uwzględnieniem:
 - a) symbolu zadania
 - b) tytułu zadania, jego lokalizacji i zakresu
 - c) ogólnych szacunkowych kosztów zadania
 - d) kosztów zadania już poniesionych na realizację zadania w przypadku zadań kontynuowanych
 - e) ogólnych kosztów realizacji w okresie obowiązywania WPI (w tym środki własne)
 - f) nakładów inwestycyjnych w poszczególnych latach realizacji inwestycji (w tym nakładów ze środków własnych)
 - g) kosztów realizacji w latach następnych po okresie obowiązywania WPI
 - h) wskazania źródeł środków zewnętrznych finansowania zadania
 - i) jednostki odpowiedzialnej za realizację zadania.

§3

Wieloletni Plan Inwestycyjny Gminy Łomianki ma być tworzony w oparciu o następujące zasady:

1. WPI stanowi podstawowy instrument koordynacji wszystkich działań związanych z przygotowaniem i przebiegiem procesu inwestycyjnego.
2. WPI obejmuje okres 10 lat
3. WPI ma charakter planu „kroczącego” tzn. będzie on modyfikowany corocznie poprzez korekty i uaktualnianie jego zapisów przy jednoczesnym redukowaniu wykonanych zadań minionego roku oraz uzupełnianiu o kolejny nowy rok kalendarzowy.

4. Integralną częścią WPI jest wieloletnia prognoza finansowa Gminy Łomianki (ma ona również charakter „kroczący”) wraz ze wskazaniem poziomu wydatków inwestycyjnych, a także optymalnej wielkości zadłużenia budżetu gminy, biorąc pod uwagę ograniczenia prawne i wpływ spłat kredytów na przyszłe budżety, a więc określenie ilości środków finansowych na inwestycje, które należy pozyskać z zewnątrz.
5. Projekt WPI sporządza Wydział Inwestycji na podstawie zgłoszonych wniosków inwestycyjnych przez Naczelników Wydziałów, Kierowników Referatów samodzielne stanowiska pracy w Urzędzie Miasta i Gminy i gminne jednostki organizacyjne.
6. Do projektu WPI mają prawo zgłaszać wnioski inwestycyjne Rady Osiedlowe i Rady Sołeckie, a także organizacje społeczne, pozarządowe i stowarzyszenia działające na terenie gminy Łomianki i inne grupy mieszkańców.
7. WPI stanowi podstawę do corocznego tworzenia budżetu gminy w części dotyczącej wydatków inwestycyjnych.
8. WPI zawiera zestaw inwestycji komunalnych w układzie priorytetowym (lista rankingowa) przewidzianych do realizacji przez Urząd Miasta i Gminy i gminne jednostki administracyjne.
9. WPI będzie corocznie przedmiotem uchwały Rady Miejskiej przed złożeniem Radzie przez Burmistrza projektu budżetu.

§4

Przyjmuje się następujący tryb opracowania Wieloletniego Planu Inwestycyjnego gminy Łomianki.

- Etap I Organizacja procesu sporządzania - powołanie zespołu i koordynatora WPI, opracowanie procedury i harmonogramu prac oraz ich opublikowanie w formie Zarządzenia Burmistrza.
- Etap II Opracowanie wniosków inwestycyjnych przez Naczelników Wydziałów, Kierowników Referatów, samodzielne stanowiska pracy w Urzędzie Miasta i Gminy i gminne jednostki organizacyjne i jednostki pomocnicze.
- Etap III Ocena wniosków inwestycyjnych i sporządzanie przez koordynatora wstępnej wersji projektu WPI.
- Etap IV Przekazanie przez Burmistrza wstępnej wersji projektu WPI do konsultacji społecznej i po jej zakończeniu do konsultacji i uzgodnień w Komisjach Rady Miejskiej.
- Etap V Opracowanie ostatecznej wersji projektu WPI i jej przyjęcie przez Burmistrza.
- Etap VI Przekazanie przez Burmistrza ostatecznej wersji projektu WPI do uchwalenia przez Radę Miejską.

§5

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi

§ 6

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania

**Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej w Łomiankach**

Krzysztof Wawer



Uzasadnienie

Wieloletnie Plany Inwestycyjne spełniają bardzo ważną rolę dla mieszkańców gminy, władz samorządowych oraz podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Łomianki.

Są one przełożeniem celów rozwoju i zadań realizacyjnych perspektywicznie ustalonych w Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Łomianki na coroczne budżety gminy.

Wieloletnie Plany Inwestycyjne (wieloletnie – bo uaktualniane każdego roku budżetowego) spełniają następujące zadania:

1. Ułatwiają podejmowanie bieżących decyzji w zgodności z długookresowymi celami rozwoju gminy, zwłaszcza decyzji dotyczących inwestycji komunalnych.
2. Optymalizują wykorzystanie ograniczonych środków publicznych.
3. Stanowią instrument koordynujący wszelkie działania poszczególnych wydziałów, referatów i gminnych jednostek organizacyjnych a także pomocniczych jednostek (Rad Osiedlowych i Sołeckich) związane z przygotowaniem i przebiegiem procesu inwestycyjnego.
4. Stanowią źródło informacji dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych o planowanych inwestycjach komunalnych (miejsce lokalizacji inwestycji, termin realizacji i koszt zadania inwestycyjnego).
5. Stanowią podstawę do negocjacji z sejmikiem województwa Mazowieckiego w sprawie umieszczania gminnych zadań inwestycyjnych w strategii rozwoju województwa i programach jej realizacji jako warunku wstępnego uzyskania współfinansowania tych zadań z budżetu centralnego lub wojewódzkiego.
6. Stanowią podstawę do ubiegania się o kredyty komercyjne w bankach lub emisji obligacji komunalnych z przeznaczeniem na realizację konkretnych zadań inwestycyjnych.
7. Stanowią podstawę do ubiegania się o pożyczki lub dotacje na zadania inwestycyjne w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
8. Stanowią konieczny warunek do negocjacji i zwiększają szansę uzyskania środków finansowych ze zewnętrznych w postaci kredytów i pożyczek preferencyjnych (krajowych i zagranicznych) oraz środków pomocowych Unii Europejskiej lub innych organizacji międzynarodowych.
9. Umożliwiają ustalenie – w wyniku konsultacji społecznych hierarchię wartości poszczególnych zadań inwestycyjnych w poszczególnych osiedlach i wsiach zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców i możliwościami finansowymi gminy.
10. Umożliwiają ustalenie kolejności realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych według zasady wyboru najpilniejszych z pilnych inwestycji komunalnych z maksymalnym zapewnieniem środków finansowych na ich realizację.

Wieloletnie Plany Inwestycyjne nie mogą być zbiorem „pobożnych życzeń „ lecz realnym, tj. możliwym do wykonania z punktu widzenia zabezpieczenia niezbędnych środków finansowych – optymalnym dla mieszkańców zbiorem przedsięwzięć inwestycyjnych.

Przystąpienie do opracowania wieloletnich Planów Inwestycyjnych winno być poprzedzone stosowną uchwałą Rady Miejskiej w sprawie założeń, zasad i trybu tworzenia Wieloletnich Planów Inwestycyjnych. Jest to niezbędne w sytuacji, gdy po raz pierwszy Gmina przystępuje do opracowania Wieloletniego Planu Inwestycyjnego.