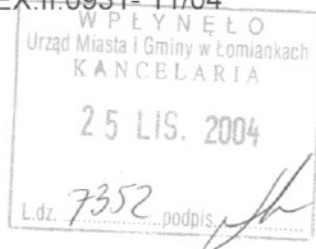




## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 22 listopada 2004r.

LEX.II.0931-11/04



**Pan  
Łucjan Sokołowski  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Łomianki**

*Stanowmy Panie Burmistrzu!*

W nawiązaniu do pisma z dnia 17 września 2004r., znak LEX.II.0931-11/04, w którym przekazałem Panu wystąpienie pokontrolne podsumowujące wyniki kontroli kompleksowej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta i Gminy w Łomiankach przedstawiam Panu stanowisko dotyczące stwierdzonego przypadku łączenia funkcji Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego oraz mandatu radnego przez Pana Andrzeja Mazana.

W trakcie kontroli w powyższym zakresie między innymi ustalono:

Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego w dniu 10 września 1999r., podjęła uchwałę Nr XI/67/99 w sprawie powierzenia Gminie Łomianki prowadzenia Liceum Ogólnokształcącego w Łomiankach. Uchwałą tą powierzyła Gminie Łomianki prowadzenie Liceum Ogólnokształcącego i zobowiązała Zarząd Powiatu Warszawskiego do zawarcia porozumienia z Zarządem Gminy Łomianki ustalającego warunki prowadzenia Liceum. Natomiast w dniu 22 września 1999r. Rada Miejska w Łomiankach podjęła uchwałę Nr XI/77/99 w sprawie przejęcia do prowadzenia Liceum Ogólnokształcącego Nr 1 znajdującego się w Łomiankach przy ul. Warszawskiej 121 jako zadania powierzonego, którą przejęła prowadzenie przez Gminę Liceum Ogólnokształcące jako zadanie powierzone przez Powiat Warszawski Zachodni i zobowiązała Zarząd Gminy do zawarcia porozumienia określającego warunki wykonywania przez Gminę zadania określonego w uchwale.

Zgodnie z Uchwałą Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego oraz Uchwałą Rady Miejskiej w Łomiankach na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1592 z późn) – dalej u.s.p., w dniu 12 października 1999r., zostało zawarte porozumienie pomiędzy Gminą Łomianki, a Powiatem Warszawskim Zachodnim „W sprawie powierzenia Gminie Łomianki prowadzenia Liceum Ogólnokształcącego w Łomiankach.”.

W treści § 1 podpisanego porozumienia zapisano: „Powiat Warszawski Zachodni powierza, a Gmina Łomianki mocą uchwały Rady Miejskiej Nr XI/77/99 z dnia 22 września 1999 roku zobowiązuje się do prowadzenia Liceum Ogólnokształcącego w Łomiankach, przy ulicy Warszawskiej 121, jako zadanie powierzone.”. W treści ww. porozumienia nie zawarto żadnych zapisów odnoszących się do tego, kto ma wykonywać poszczególne zadania organu prowadzącego zawarte w treści art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991r. *o systemie oświaty* (Dz.U. z 1996r. Nr 67, poz.329 z późn. zm.) – dalej u.s.o. W toku kontroli stwierdzono, że zadania te na skutek nieformalnego podziału wykonywały obie jednostki samorządu terytorialnego.

W dniu 21 czerwca 2004r. zostało zawarte kolejne porozumienie pomiędzy Gminą Łomianki, a Powiatem Warszawskim Zachodnim.

W początkowej części porozumienia zapisano: „Gmina Łomianki podejmie starania zmierzające do przejęcia Liceum Ogólnokształcącego w Łomiankach jako zadania własnego. Do czasu finalizacji starań Gminy w tym przedmiocie, strony zgodnie postanawiają o powierzeniu Gminie Łomianki przez Powiat Warszawski Zachodni realizacji zadań organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Łomiankach w zakresie ustalonym porozumieniem.”. W przepisie § 1 ww. porozumienia wskazano: „Mocą niniejszego porozumienia Gmina Łomianki, w ramach zadania powierzonego jej przez Powiat Warszawski Zachodni, zobowiązuje się do realizowania zadań organu prowadzącego określonych w art. 5 ust. 7 pkt. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r., *o systemie oświaty*”. Natomiast w przepisie § 2 pkt. 3 określono, że do zadań Powiatu należy: prowadzenie: „spraw związanych z wyłanianiem Dyrektora Liceum (organizacja i przeprowadzenie konkursu), a także zawarcie z nim umowy o pracę.”.

Na podstawie treści porozumień oraz ustaleń kontroli zwróciłem się do Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu o wyrażenie opinii czy dopuszczalny jest podział zadań organu prowadzącego określonych w u.s.o, pomiędzy organy samorządu powiatowego oraz gminnego

Zgodnie z opinią Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu wyrażoną w piśmie z dnia 25.10.2004 nr DKOS-1-KK-5010-61/04, przepis art.4 ust.5 i art.5 ust.2 u.s.p. w związku z art.5 ust.5b i 5c u.s.o. stanowi podstawę prawną do przekazania Gminie przez Powiat zadania polegającego na prowadzeniu szkoły. W wyniku takiego porozumienia organem prowadzącym szkołę staje się gmina, co oznacza, że przejmuje ona wszystkie prawa i obowiązki związane z prowadzeniem szkoły przewidziane w ustawie *o systemie oświaty*.

Także w świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego Gmina nie może realizować wspólnie z Powiatem zadań należących do Powiatu. Może natomiast realizować sama zadania należące do Powiatu i w tym to celu jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 4 ust.5 u.s.p. lub art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie*

*gminnym* (Dz. U z 2001r. nr 142 poz. 1591 z póź zm.)- dalej u.s.g. zawierają porozumienie (wyrok NSA z 8.02.2000 III SA 2879/99). Należy więc stwierdzić, iż nie dopuszczalnym jest dokonywanie podziału zadań przewidzianych dla organu prowadzącego szkołę w u.s.o.

Z treści porozumień zawartych w przedmiotowej sprawie wynika, że Gmina i Powiat dokonały takiego podziału, dlatego też porozumienia zostały zawarte sprzecznie z intencją przepisu art. 4 ust. 5 i art. 5 ust.2 u.s.p. w związku z art.5 ust.5b i 5c u.s.o.

Ponadto należy dodać, że zgodnie z przepisem art. 5 ust. 3 u.s.p porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym". W trakcie kontroli ustalono, że podpisane w dniu 12 października 1999r. porozumienie nie zostało ogłoszone zgodnie z wymogiem ustawowym. Natomiast porozumienie podpisane w dniu 21 czerwca 2004r., zostało opublikowane w Mazowieckim Dzienniku Urzędowym Nr 225, poz. 6058 z dnia 5 września 2004r.

Na podstawie przedstawionych faktów, opinii oraz orzecznictwa NSA należy stwierdzić, że porozumienie zostało zawarte z naruszeniem obowiązujących ustaw.

W związku z powyższym wzywam Pana do zawarcia porozumienia, zgodnie z obowiązującymi ustawami i podjętymi uchwałami, które w sposób nie budzący wątpliwości ureguluje kwestię przejęcia przez Gminę zadań organu prowadzącego Liceum Ogólnokształcące w Łomiankach.

Jednocześnie wskazuję, iż zgodnie z opinią Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu, nie nastąpiło pełne przejęcie przez Gminę zadań organu prowadzącego szkołę. W związku z tym Liceum Ogólnokształcące w Łomiankach jest nadal powiatową jednostką organizacyjną. Oznacza to, że pełnienie przez radnego gminy funkcji dyrektora przedmiotowej szkoły nie stanowi naruszenia art. 24b ust.1 u.s.g. Natomiast w przypadku przejęcia przez Gminę zadań organu prowadzącego szkołę, pełnienie przez radnego gminy funkcji dyrektora powyższej szkoły stanowić będzie naruszenie art. 24b ust.1 u.s.g.

*I powierzeniem*



Leszek Mizielniński