



## *Burmistrz Łomianek*

05-092 Łomianki, ul. Warszawska 115  
tel. 022 768 63 01, fax. 022 768 63 02

---

Łomianki, dnia 22 lutego 2019 roku

**RKA.0003.13.2019**

**Pan**  
**Janusz Skonieczny**  
**Radny Rady Miejskiej**  
**w Łomiankach**

W odpowiedzi na interpelację z dnia 11 lutego 2019 r. w załączeniu przekazuję wyjaśnienia Naczelnik Wydziału Ładu Przestrzennego, p. Doroty Gadomskiej.

BURMISTRZ  
  
Małgorzata Zębrowska-Piotrak

RGP.670.2.15.2019

Łomianki, 2019-02-21

Burmistrz

w.m.

Wyjaśnienia dotyczące interpelacji z dnia 11 lutego 2019 roku, złożonej przez Janusza Skoniecznego.

Treścią interpelacji jest podanie informację nt. autorów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego Uchwałą Nr VIII/52/2011 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 9 czerwca 2011 dla obszaru północnej części osiedla Łomianki Chopina i północnej części osiedla Łomianki Pawłowo część A.

Mając na uwadze fakt, że zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994r Prawo autorskie „akty normatywne lub ich urzędowe projekty nie stanowią przedmiotu prawa autorskiego” – udzielenie odpowiedzi na to na pozór proste pytanie nie jest wcale łatwe.

Wymieniony powyżej obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawnym – rezultatem tworzenia prawa miejscowego przez właściwy organ, którym jest Rada Miejska w Łomiankach. **Powszechnie przyjmuje się, że autorem aktu normatywnego jest organ, który go ustanawia.**

Zgodnie z art. 94 ust. 2 Konstytucji RP, „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa”, która jest w przypadku planów zagospodarowania przestrzennego ustawa z dnia 27 marca 2003 r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( w tym wypadku w brzmieniu z czerwca 2011 r). Zakres oraz procedurę stanowienia planów miejscowych opisują artykuły od 14 do 20 ww. ustawy, zwanej dalej ustawa o planowaniu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu "wójt, burmistrz, prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego [...]". Do jego kompetencji należy wybór grona osób z odpowiednimi kompetencjami, które faktycznie wykonują czynności opisane w ustawie. Zgodnie z art. 5 ustawy w brzmieniu z czerwca 2011 roku, „Opracowywanie projektów (...) studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest projektowaniem zagospodarowania przestrzennego, (...) w skali (...) lokalnej, w rozumieniu art. 2 ust. 3 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych

architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz.U.2001.5.42 z dnia 2001.01.24). Zgodnie z art. 2 ust. 3 ww. ustawy „Wykonywanie zawodu urbanisty polega na projektowaniu zagospodarowania przestrzeni w skali regionalnej i lokalnej, zgodnie z wymaganiami ładu przestrzennego, ochrony wartości architektonicznych i krajobrazowych, z wymaganiami ochrony środowiska, racjonalności struktur osadniczych i sieci infrastruktury oraz na edukacji w tym zakresie”. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ww. ustawy „Prawo (...) samodzielnego projektowania przestrzeni w skali (...) lokalnej lub kierowania zespołem prowadzącym takie projektowanie przysługuje wyłącznie osobom wpisanym na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego”.

Niektóre czynności osoba będąca burmistrzem może faktycznie (osobiście) wykonywać np. rozpatrywać wnioski lub uwagi złożone w trakcie procedury, pozostałe czynności wykonują osoby (najczęściej urzędnicy) z upoważnieniami od burmistrza.

W przypadku omawianego planu, krąg podmiotów i organów, które współuczestniczyły w tworzeniu aktu prawnego i miały realny wpływ na jego ostateczną postać utworzyły:

1. Burmistrz Łomianek – organ sporządzający plan miejscowy, odpowiedzialny za przygotowanie projektu planu miejscowego i przekazanie go organowi uchwałodawczemu,
2. urbanista wpisany na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego, kierownik zespołu projektowego, który odpowiadał przed burmistrzem za przygotowanie pierwotnej postaci projektu planu miejscowego i przekazanie go Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej,
3. zespół projektowy oraz inni specjaliści, którzy faktycznie uczestniczyli w pracach przy opracowaniu elaboratu pierwotnej postaci projektu planu miejscowego (i dokumentów powiązanych np. prognoz),
4. członkowie Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej (GKUA) - organu doradczego burmistrza, który wydał opinię o pierwotnej postaci projektu planu miejscowego przygotowanego przez zespół projektowy,
5. organy uzgadniające i opiniujące,
6. członkowie wspólnoty samorządowej którzy:
  - a. złożyli wnioski do planu,
  - b. uczestniczyli czynnie w dyskusji publicznej,
  - c. złożyli uwagi do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu, a w szczególności mieszkańcy, których uwagi zostały w projekcie planu uwzględnione,
7. członkowie właściwej komisji Rady Miejskiej, która przed sesją wydała opinię co do sposobu rozpatrzenia uwag, nieuwzględnionych przez burmistrza oraz opinię co do samej uchwały w sprawie planu
8. Rada Miejska w Łomiankach, która:
  - a. rozpatrzyła powtórnie uwagi nieuwzględnione przez Burmistrza,
  - b. stwierdziła, że plan miejscowy jest zgodny z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łomianki
  - c. uchwaliła projekt uchwały sporządzonej i przekazanej przez Burmistrza.

Rada Miejska w Łomiankach podejmując uchwałę, zatwierdziła projekt planu przekazany jej przez burmistrza i wzięła na siebie odpowiedzialność organu stanowiącego konkretne prawo miejscowe obowiązujące na obszarze północnej części osiedla Łomianki Chopina i północnej części osiedla Łomianki Pawłowo część A.

**Autorami projektu planu w pierwotnej postaci skierowanej do opiniowania i uzgodnień byli:**

⇒ mgr inż. arch. Agnieszka Bielecka (pełniąca funkcję głównego projektanta) – 2008-2011

⇒ członkowie zespołu projektowego uwidocznieni na rysunku planu: mgr inż. Marek Korpanty (2007-2008) mgr inż. arch. Dorota Gadomska (2007-2008), mgr inż. arch. Karolina Ciulkin (2008-20011) , mgr Sylwia Czubaszek (2008-2011), mgr Urszula Gołąb (2007 – 2011), mgr inż. Adam Bieniek (2007-2011).

**Członkami GKUA byli:**

arch. Grzegorz Maria Zamoyski (przewodniczący), mgr inż. Andrzej Łajszczak, arch. Bogumił Husak.

Za postać projektu planu skierowanego na sesję Rady Miejskiej w Łomiankach odpowiadali kolejni Burmistrzowie:

⇒ Wiesław Pszczołkowski – od przystąpienia do sporządzania planu (kwiecień 2007) do grudnia 2010 r.

⇒ Tomasz H. Dąbrowski – od 13 grudnia 2010 do uchwalenia (9 czerwca 2011)

  
NACZELNIK  
Wydziału Ładu i Gospodarki  
mgr inż. Dorota Gadomska