

UCHWAŁA Nr 155/W/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 31 sierpnia 2007 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez **Burmistrza Miasta i Gminy Łomianki** informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2007 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) w związku z art. 198 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** w składzie:

Przewodnicząca - Bożenna Piotrowska
Członkowie - Teresa Gołębowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, przedłożoną przez Burmistrza Miasta i Gminy Łomianki informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2007 roku.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie:

Dokunując analizy i oceny przedłożonego dnia 21 sierpnia br. przez Burmistrza Miasta i Gminy Łomianki „Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Łomianki za I półrocze 2007 roku” (zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o finansach publicznych winna to być „informacja”) i uchwały Nr XVIII/118/2004 z 30.03.2004 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął niżej wymienione kryteria:

1. ustaloną art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. określony uchwałą organu stanowiącego zakres i formę informacji,
3. wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w Informacji, sprawozdaniach statystycznych oraz

wynikających z uchwał organu stanowiącego i wykonawczego, podjętych do końca I półrocza 2007 roku,

4. zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów),
5. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, analiza wyjaśnień istotnych odchyłeń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
6. przestrzeganie określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
 - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
 - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
7. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów,
8. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Łomianki za I półrocze 2007r. zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w ustawowo określonym terminie.
2. Zakres i forma informacji, o której mowa w pkt 1 odpowiada wprawdzie wymogom ustalonym przez Radę Miejską w Łomiankach w uchwale Nr XVIII/118/2004 z dnia 30 marca 2004r. niemniej jednak przedmiotowa uchwała Rady nie wyczerpuje przepisów art. 198 ust. 2 obowiązującej aktualnie ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r. Na konieczność dostosowania Uchwały Rady do obowiązujących wymogów prawnych Skład Orzekający zwracał już uwagę opiniując wykonanie budżetu Gminy Łomianki za I półrocze 2006 roku (Uchwała Nr 221/W/06 z 26 września 2006 roku). Załączone sprawozdania merytoryczne z wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2007r. nie odpowiadają w pełni wymogom określonym art. 198 ust. 1 cyt. ustawy.
3. Uchwalony przez Radę Miejską w Łomiankach budżet na 2007 rok, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **60.098.296 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **33.644.688,41 zł**, co stanowi

55,98% planu, przy czym w działach: 010 i 854 wpływy do budżetu stanowiły ok. 100% rocznego planu.

4. Dochody uzyskane z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (250.459,42 zł) stanowiły 77,7% zaplanowanej na 2007 rok kwoty. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych sklasyfikowane w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” wykonano w 27,05% planu, zaś wydatki rozdziału 85153 „Zwalczanie narkomanii” związane z realizacją gminnego programu przeciwdziałania narkomanii tylko w 0,56% tj. w kwocie 252 zł.
5. Zaległości na koniec opiniowanego okresu wyniosły 2.812.452,73 zł, w tym podatkowe (dział 756) - 2.242.692,95 zł.
6. Skutki obniżenia górnych stawek podatków lokalnych oraz udzielonych ulg i zwolnień wynoszą **1.208.870,65 zł**, co stanowi **3,6%** wykonanych dochodów.
7. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **22.593.454,76 zł**, co stanowi ok. **37,6%** planowanych dochodów ogółem.
Na powyższą kwotę składają się kredyty i pożyczki w wysokości 22.593.220,34 zł oraz wymagalne zobowiązania w kwocie 234,42 zł.
8. Uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2007 rok łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **62.913.634 zł**.
Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **27.818.077,83 zł**, co stanowi **44,2%** planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie **43,7%** planu po zmianach, a
 - b) wydatki majątkowe w **45,95%** planu po zmianach.

Niski – lub znacznie obniżony z punktu widzenia istotności dla budżetu Gminy – stopień realizacji planu wydatków wystąpił w działach: 600 – 17,87%, 852 – 39,5% oraz 900 – 38,73%.
9. Budżet Gminy na koniec I półrocza 2007 roku zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie **5.826.610,58 zł**, przy planowanym na koniec roku deficycie w wysokości **2.815.338 zł**
Zrealizowane na poziomie 7.223.966,96 zł przychody stanowiły 130,76%% wielkości zaplanowanej na 2007 rok, zaś rozchody związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych wykonano w 83,8% planu (2.271.186,44 zł).
Jak wynika z analizy sprawozdania RB-NDS realizacja przychodów na koniec I półrocza br. na poziomie znacznie przewyższającym plan dotyczyła wolnych środków, które Gmina posiada w wysokości 7.223.966,96 zł a w uchwale budżetowej rozdysponowała tylko w kwocie 4.036.824 zł, planując równocześnie zaciągnięcie kolejnych kredytów i pożyczek.
W ocenie Składu, mając na uwadze uzyskaną nadwyżkę na koniec I półrocza br. oraz posiadane i nie rozdysponowane wolne środki istnieje potrzeba zweryfikowania uchwalonego przez Radę Miejską w Łomiankach budżetu na 2007 rok.
10. Przedłożone przez Burmistrza „Sprawozdanie” w zasadzie jest zgodne w zakresie planowanych kwot dochodów i wydatków z wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych i uchwałach organów Gminy wg stanu na koniec I

półrocza br. Niewielkie rozbieżności wynikają głównie z błędnych zaokrągleń np. str. 12 sprawozdania - wydatki rozdziału 85401 lub błędów pisarskich.

11. Z analizy „Sprawozdania” (str. 11) wynika, iż w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” finansowane były wydatki związane z opłaceniem pobytu w Izbie wytrzeźwień osób z terenu Gminy Łomianki.

W ocenie Składu, a także Kolegium RIO w Warszawie, przedmiotowy wydatek nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, tj. w art. 42 ust. 5 i art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982r. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a także w § 17 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 lutego 2004r. w sprawie trybu doprowadzania, przyjmowania i zwalniania osób w stanie nietrzeźwości oraz organizacji izb wytrzeźwień i placówek wskazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 20, poz. 192 z późn.zm.).

Z cytowanych wyżej przepisów wynika, iż opłaty za doprowadzenie i pobyt w izbie wytrzeźwień, placówce lub jednostce Policji pobierane są od osób, które zostały tam dostarczone. W przypadku gdy osoby te w momencie zwalniania z w/w placówek nie posiadają środków pieniężnych wystarczających na pokrycie kosztów pobytu dyrektor izby, kierownik placówki lub komendant jednostki policji wystawia – jak wynika z § 17 cyt. Rozporządzenia – wezwanie do pokrycia kosztów pobytu w terminie 7 dni. Egzekucja należności następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. A zatem brak jest podstaw do finansowania przez Gminę Łomianki kosztów pobytu osób nietrzeźwych w Izbie wytrzeźwień.

Możliwe jest natomiast w ocenie Składu - udzielenie – w trybie przepisów art. 175 i art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych – pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego, w formie dotacji celowej na realizację jej zadania tj. na prowadzenie Izby Wytrzeźwień.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska