

UCHWAŁA Nr 3.f./346/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 czerwca 2021 roku

w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej **Rady Miejskiej w Łomiankach** w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Łomianek za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca	Karolina Aszkiełowicz
Członkowie	Agnieszka Szewc
	Aneta Dygus

uchwała, co następuje:

§ 1

Negatywnie opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej do Rady Miejskiej w Łomiankach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Łomianek za rok 2020.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 10 czerwca 2021 r. przy piśmie Przewodniczącej Rady Miejskiej w Łomiankach nr BRM.0004.24.2021 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony został dokument zatytułowany „Wniosek Komisji Rewizyjnej do Rady Miejskiej w Łomiankach o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Łomianek za rok 2020”.

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż w dniu 7 czerwca 2021 odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej, zgodnie z zapisami protokołu „*Uchwała KR-2021-02 w sprawie pozytywnego zaopiniowania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Łomianki za rok 2020 opublikowanego 29 marca 2021 roku na BIP. „Za” przyjęciem uchwały opowiedziały się 0 głosów, przy 0 głosach „przeciw” oraz 2 głosach „wstrzymujących się”. Radny Dąbrowski Tomasz Henryk był nieobecny. Uchwała nie została podjęta*”, „*Uchwała KR-2021-04 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzynie Łomianek. „Za” przyjęciem uchwały opowiedziały się 0 głosów, przy 0 głosów „przeciw” oraz 2 głosach „wstrzymujących się”. Radny Dąbrowski Tomasz Henryk był nieobecny. Uchwała nie została podjęta*”. Z treści przedłożonego „Wniosku” wynika iż „*Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łomiankach nie wydała opinii na temat wykonania budżetu Gminy Łomianki za ubiegły rok i nie przyjęła wniosku do Rady Miejskiej w Łomiankach o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Łomianek za ubiegły rok*”.

Zgodnie z § 23 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej, stanowiącego Załącznik Nr 7 do Statutu Gminy Łomianki do Uchwały Nr XXXIII/380/2017 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 2 października 2017 roku, „*w wyjątkowych przypadkach Rada może podjąć decyzję o przyjęciu pod obrady projektu uchwały nieposiadającego opinii wszystkich organów wskazanych w ust. 1, jeśli sprawa jest Radnym znana, a okoliczności wymagają szybkiego działania, z zastrzeżeniem przepisu ust. 5*” (ust. 4). „*W trybie*

określonym w ust. 4 nie można przyjąć pod obrady projektu: 4) uchwały o udzieleniu Burmistrzowi absolutorium” (ust. 5). Natomiast § 1 ust. 3 Regulaminu Pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej stanowiącego Załącznik Nr 8 do Uchwały Nr XXXIII/380/2017 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 2 października 2017 roku, stanowi iż „Celem działania Komisji jest dostarczenie Radzie Miejskiej informacji niezbędnych do oceny działalności burmistrza”.

Z powyższych ustaleń wynika, iż Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łomiankach nie dokonała rozstrzygnięcia dot. wniosku o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium dla Burmistrza Łomianek z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok, a zatem nie można nad nim procedować.

Skład Orzekający zauważa, że procedurę absolutorijną w gminie za 2020 rok determinują przepisy art.18 ust. 2 pkt 4 oraz art.18a ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym a także art. 270 i art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2021 poz. 305), które ściśle określają etapy jej przeprowadzenia i obowiązki poszczególnych podmiotów (organ wykonawczy, komisja rewizyjna, organ stanowiący j.s.t.).

Jednym z podstawowych elementów procedury absolutoryjnej wynikający z treści art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym jest wydanie przez komisję rewizyjną opinii o wykonaniu budżetu oraz sformułowanie wniosku w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu. Na określonym etapie postępowania absolutorijnego komisja rewizyjna ma pełną wiedzę na temat wykonania budżetu i dlatego jej ocena ma wagę szczególną. Brak wypełnienia dyspozycji wynikającej z treści art. 18a ust.3 ww. ustawy uniemożliwia skuteczne przeprowadzenie procedury absolutoryjnej w gminie.

Zatem komisja rewizyjna swój wniosek powinna sprecyzować tak, aby nie było wątpliwości co do jej intencji. W praktyce oznacza to wnioskowanie o udzielenie lub o nieudzielenie absolutorium. Wniosek, w którym komisja rewizyjna decyzję w tej materii pozostawia radzie, jest niedopuszczalny, nie może więc być uznany jako wniosek komisji rewizyjnej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.