



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 30 lipca 2021 r.

KI.0011.220.2021.DS.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łomiankach**
ul. Warszawska 115
05-092 Łomianki

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 25.220.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 20 lipca 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEJ

Bożena Zych
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 25.220.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Burmistrz Miasta i Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 25.220.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 20 lipca 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XLI/343/2021 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust.1 pkt 6 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XLI/343/2021 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Łomianki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr XLI/343/2021 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok. Do uchwały załączono wyciąg z projektu protokołu XLI Sesji Rady Miejskiej w Łomiankach w dniu 24 czerwca 2021 r. Ponadto przekazano wyciąg projektu transkrypcji sesji XLI Rady Miejskiej w Łomiankach w dniu 24 czerwca 2021 r., dotyczący pkt 8 obrad, tj. rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok oraz pkt 9 obrad, tj. rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie udzielenia Burmistrzowi Łomianek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Z treści § 1 badanej uchwały wynika, cyt. „Po rozpatrzeniu, nie zatwierdza się sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok”.

Z przedłożonego wyciągu projektu transkrypcji sesji XLI Rady Miejskiej w Łomiankach wynika, że Przewodniczący Komisji Rewizyjnej nie zreferował stanowiska Komisji w sprawie wykonania budżetu gminy ani w sprawie sprawozdania finansowego, nie przedstawił uzasadnienia decyzji, ograniczając się wyłącznie do stwierdzenia, że Komisja negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Łomianki za 2020 r. i zagłosowała nad uchwałą (Komisji Rewizyjnej) w sprawie pozytywnego zaopiniowania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Łomianki za rok 2020, wskazując na tożsame wyniki głosowania jak w przypadku uchwały (Komisji Rewizyjnej) w sprawie absolutorium, tj. „za” opowiedziało się 0 głosów, przy 0 głosów „przeciw” oraz 2 głosach wstrzymujących się. Wskazać należy, że Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w uchwale Nr 3.f./346/2021 z dnia

24 czerwca 2021 r. zakwestionował podjęcie ww. uchwał przez Komisję Rewizyjną z uwagi na wynik głosowania. Z przedłożonego wyciągu projektu transkrypcji sesji XLI Rady Miejskiej w Łomiankach oraz wyciągu z projektu protokołu XLI Sesji Rady Miejskiej w Łomiankach w dniu 24 czerwca 2021 r. wynika, że Skarbnik Gminy Łomianki odczytała uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Łomianki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok (uchwała Nr 3.e./304/2021 opiniująca pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łomianki za rok 2020). Następnie Przewodnicząca Rady Miejskiej w Łomiankach otworzyła dyskusję na temat sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. Wskazać należy, że radni nie zgłaszali pytań ani nie zabierali głosu w tej sprawie, w związku z czym Przewodnicząca zarządziła głosowanie nad uchwałą w sprawie rozpatrzenia projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok, wskutek którego stwierdziła, cyt. „w wyniku głosowania, 4 głosy za, 8 przeciw, 5 wstrzymujących się, Rada podjęła uchwałę w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok” (treść wyciągu z projektu protokołu XLI Sesji Rady Miejskiej w Łomiankach). Z kolei z wyciągu z transkrypcji sesji XLI/2021 wynika zapis, cyt. „w wyniku głosowania (...) Rada nie podjęła uchwały ws zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok”.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały rady gminy, a do takich należy badana uchwała, zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Kolegium Izby wskazuje, że wynik głosowania nad uchwałą w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminy Łomianki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 r. zapadł zwykłą większością głosów.

Przepis art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Kolegium Izby wskazuje, że z cytowanego przepisu ustawy o finansach publicznych, nieprzyjęcie na sesji projektu poddanej pod głosowanie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Łomianki za 2020 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łomianki za 2020 rok nie oznacza, że Rada Miejska w Łomiankach podjęła uchwałę o niezatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego Gminy Łomianki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 r. Przepis art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie zawiera regulacji stanowiącej, iż odrzucenie na sesji projektu głosowanej uchwały w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 r. oznacza podjęcie uchwały o treści przeciwnej. Kolegium Izby zwraca uwagę, że w niniejszym stanie faktycznym uchwała w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 r. nie zapadła. Oznacza to, że kwestia zatwierdzenia bądź niezatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 r. nie została rozstrzygnięta.

Ponadto z wyciągu projektu transkrypcji sesji XLI Rady Miejskiej w Łomiankach w dniu 24 czerwca 2021 r. nie wynika, aby ww. sprawozdania były przedmiotem rozpatrywania na sesji. Kolegium Izby wskazuje, że obowiązek rozpatrzenia sprawozdań polega na ich przeanalizowaniu przez radę w trakcie sesji. Wymóg rozpatrzenia sprawozdań nie może polegać na przyjęciu domniemania, że radni zapoznali się z materiałami przygotowanymi na sesję absolutoryjną. Rozpatrywaniu sprawozdań powinna towarzyszyć dyskusja, której przedmiotem są kwestie związane z wykonywaniem budżetu. Minimalne wymogi rozpatrzenia sprawozdań to omówienie i umożliwienie radnym zabrania głosu w dyskusji nad tymi sprawozdaniami. Zatwierdzenie zaś sprawozdań oznacza co najmniej potwierdzenie ich rzetelności i zgodności z prawem. Podczas dyskusji na sesji radni nie sformułowali zarzutów, co do zgodności z prawem i rzetelności sporządzonego przez organ wykonawczy sprawozdania z wykonania budżetu. Nie wnieśli również uwag i zastrzeżeń do sprawozdań finansowych.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Łomiankach nie spełniła ustawowych wymogów w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdań oraz podjęła badaną uchwałę z istotnym naruszeniem art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Z podanych przyczyn Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

28.07.2014.

