

Uchwała Nr LV/446/2022
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia 31 marca 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 559) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 735 ze zm.) Rada Miejska w Łomiankach uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę mieszkańców ulicy Sierakowskiej z dnia 28 lutego 2021r. na działalność Burmistrza Łomianek za zasadną.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr LV/446/2022
Rady Miejskiej w Łomiankach**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łomianek

W dniu 3 marca 2022r. do Rady Miejskiej w Łomiankach wpłynęła skarga części mieszkańców ulicy Sierakowskiej na niegospodarność Burmistrz Łomianek dotycząca projektu „Rozbudowy ulicy Sierakowskiej w Łomiankach na odc. od ul. Kolejowej do ul. Warszawskiej wraz z infrastrukturą” w ramach zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa ulicy Sierakowskiej – 2017/24” - RZP..271.28.2021, zad. 2021/30.

W złożonej skardze Skarżący zarzucili Burmistrz Łomianek niegospodarność w związku z przebudową ulicy Sierakowskiej w Łomiankach polegającą na podjęciu decyzji o przebudowie bez jakichkolwiek uzgodnień z mieszkańcami i konsultacji społecznych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przy Radzie Miejskiej w Łomiankach, zwana dalej Komisją, na posiedzeniu w dniu 21 marca 2022r. zapoznała się z wyjaśnieniami Burmistrz Łomianek.

Z wyjaśnień Burmistrz Łomianek wynika, że zamierzenie inwestycyjne dotyczące przebudowy ulicy Sierakowskiej na odcinku od ulicy Kolejowej do ulicy Warszawskiej zostało rozpoczęte przez Urząd Miasta w Łomiankach w 2017r. (Umowa RZP.272.08.2018 część 1z dn. 22.03.2018r. Pomiędzy Gminą Łomianki reprezentowaną przez Tomasza Dąbrowskiego - Burmistrz Łomianek z firmą DROMACC Maciejem Białoszewskim). Projekt podlegał uzgodnieniu przez wszystkie organy administracyjne oraz dokumentacja została pozytywnie zaopiniowana przez ówczesnego Burmistrza oraz Naczelnik Wydziału Inwestycji p. Martę Andrusiak w dniu 05.07.2018r. Efektem pozyskanych przez Biuro Projektowe opinii była Decyzja nr 88/2020 Starosty Warszawskiego Zachodniego z dnia 27.02.2020r. (z klauzulą ostateczności 08.04.2020r.) zezwalająca na realizację inwestycji drogowej.

Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrz Łomianek jezdnia przy ulicy Sierakowskiej posiadała liczne deformacje trwałe, w tym spękania siatkowe świadczące o utracie nośności. Ponadto na jezdni po opadach deszczu tworzyły się zastoiska wody, co wynika ze zdjęć ulicy z 2012r. Jedynymi pracami drogowymi na przedmiotowym odcinku od 2006 roku były roboty utrzymaniowe, w tym remonty cząstkowe. Przeprowadzone m.in. łatanie ubytków jezdni latem wykonane zostało po to, aby uniknąć uszkodzeń pojazdów korzystających z ulicy i zwiększyć bezpieczeństwo użytkowników ruchu. W momencie wykonania remontów cząstkowych nie było ogłoszone postępowanie przetargowe dotyczące przebudowy ulicy Sierakowskiej, zatem Zarządca Drogi nie mając wiedzy, kiedy zostaną rozpoczęte roboty, nie mógł czekać na wykonawcę i pozwolić na dalszą degradację jezdni uniemożliwiającą prawidłowe korzystanie z niej.

Odnosząc się do stanu technicznego chodnika, to stosownie do wyjaśnień, nie był on w dobrym stanie technicznym. Po 15 latach eksploatacji kostka betonowa narażona na działanie zmiennych warunków atmosferycznych oraz środki stosowane do likwidacji oblodzenia utraciła swoje pierwotne właściwości fizyczne. Dodatkowo podbudowa pod nawierzchnią z kostki wykonana była jedynie z warstwy odsączającej z piasku. Tego typu konstrukcji pod chodnikami próżno szukać w aktualnych przepisach, w tym Katalogach Typowych Konstrukcji Nawierzchni służących do projektowania dróg. Ponadto w licznych miejscach widoczne były uszkodzenia mechaniczne oraz ubytki krawężników, kostek a także ścieków podchodnikowych. Powyższe uszkodzenia jezdni oraz chodnika spowodowane były nieuregulowanym spływem wód powierzchniowych. Podstawowym

celem realizowanej inwestycji jest m.in. budowa kompletnych zestawów skrzynek rozsączających, które będą zbierać wodę opadową za pomocą wpustów i studni, tak aby na nawierzchni nie tworzyły się kałuże. Nadto profil podłużny jezdni został zaprojektowany na przeważającym odcinku zgodnie z rzędnymi niwelety istniejącej drogi. Jedyne różnice wynikają z konieczności nadania minimalnych spadków podłużnych w celu odprowadzenia wody z nawierzchni.

W zakresie usunięcia drzew, wskazać należy za wyjaśnieniami, że podczas prac została usunięta zieleń kolidująca z przebiegiem chodnika. W większości wypadków były to krzewy lub drzewa poniżej 75 cm w obwodzie. Na gospodarkę drzewostanem powstał oddzielny projekt, będący jedną ze składowych dokumentacji projektowej. Wycinka została uwzględniona w wydanej przez Starostę decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Inwestor przewidział wykonanie nasadzeń zastępczych w postaci dębu szypułkowego. Ponadto na wniosek/prośbę jednej z mieszkańek, w celu zachowania głogu rosnącego w pasie drogowym i uznania za go za pomnik przyrody, Urząd Miejski w Łomiankach drzewo pozostawił nietknięte. Jednocześnie pomimo tego w skardze znajduje się zdjęcie z przedmiotowym drzewem jako przeznaczonym do usunięcia, co nie jest zgodne ze stanem faktycznym znanym Skarżącym na dzień złożenia skargi.

Burmistrz wskazała także, że przebudowa ulicy Sierakowskiej została zaprojektowana zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym prawem budowlanym czy też Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Skarżący w złożonej skardze powołali się na opinie PINB w Ożarowie Mazowieckim o możliwości wprowadzenia zmian w projekcie, bez jednoczesnego załączenia żadnych dowodów przez Skarżących w tym zakresie.

Zgodnie z prawem budowlanym, to nie PINB decyduje o kwalifikacji istotnego lub nieistotnego odstępstwa od zatwierdzonej dokumentacji projektowej, a oceny takiej może dokonać jedynie projektant. Proponowana przez część Skarżących całkowita rezygnacja ze ścieżki rowerowej i odtworzenie chodnika ma niestety znamiona zmiany istotnej, czyli niezgodnej z wydaną decyzją.

Projekt został wykonany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a następnie był uzgadniany m.in. pod kątem prawidłowości technicznej oraz bezpieczeństwa z odpowiednimi organami w tym: Urzędem Miasta w Łomiankach, Starostwem Warszawskim Zachodnim — Zarządem Dróg Powiatowych, Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad, Zespół Uzgodnienia Dokumentacji Projektowej w sprawie usytuowania projektowej sieci uzbrojenia terenu, Placówka Straży Granicznej w Warszawie, Polska Grupa Energetyczna w Legionowie, Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Łomiankach czy też Komendą Powiatową Policji. Przedstawione przez Skarżących zarzuty, że realizowana inwestycja stwarza zagrożenie dla uczestników ruchu, nie są poparte jakimikolwiek dowodami i nie mają żadnego odzwierciedlenia w rzeczywistości.

Również po spotkaniach z mieszkańcami i konsultacji z projektantem, Burmistrz Łomianek złożył do Starostwa zaktualizowany projekt Stałej Organizacji Ruchu, w którym pierwszeństwo przejazdu na skrzyżowaniach z ulicami bocznymi mają rowerzyści. Projekt czeka na rozpatrzenie przez Starostwo. Ponadto na prośbę mieszkańców wprowadzona została dodatkowa separacja ścieżki rowerowej i chodnika. Separacja dla potrzeb bezpiecznego poruszania zostanie wykonana z żółtych kostek ostrzegawczych z wypustkami.

Na podstawie merytorycznych wyjaśnień w sprawie złożonych przez Burmistrz Łomianek, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie zajęła stanowiska.

Zgodnie ze stanowiskiem radnych skarga jest zasadna, a jako uzasadnienie przyjmuje się treść skargi z dnia 28 lutego 2022r. (data wpływu: 03.03.2022r.).

W pierwszej kolejności wskazać należy, że po rozpoczęciu inwestycji mieszkańcy ulicy Sierakowskiej zwrócili uwagę na błędy w projekcie, brak dostosowania do stanu faktycznego i oczekiwań mieszkańców, wyrażając swoje stanowisko za pośrednictwem pism złożonych do Urzędu Miejskiego w Łomiankach, jak również w ramach protestu zbiorowego z dnia 10 stycznia 2022r.

Zaznaczyli, że znajdujący się na ulicy chodnik jest w bardzo dobrym stanie technicznym, ma 2 metry szerokości; asfalt jest również w bardzo dobrym stanie (naprawiany latem), jezdnia była prosta, a po rozpoczęciu inwestycji oś jezdnia została zmieniona-brak zachowania linii prostej; nadto – wycięto drzewa takie jak: akacje, brzozy, świerki i krzewy.

Realizacja projektu bez dokonania zmian skutkuje pogorszeniem bezpieczeństwa, stworzeniem niebezpiecznych czterech skrzyżowań dla rowerzystów i kierujących pojazdami, usunięciem zieleni w miejscu zaprojektowanego ciągu pieszo-rowerowego. Nadto Burmistrz Łomianek nie podjął działań mających na celu poprawę i wdrożenie postulatów mieszkańców, a wręcz nastąpiło pogorszenie warunków pieszych i użytkowników drogi. Postulaty mieszkańców nie zostały rozpatrzone pomyślnie z powodu braku możliwości zmian w projekcie. Jednocześnie mieszkańcy skontaktowali się z Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Ożarowie Mazowieckim, który wyraził pogląd, że dokonanie zmian jest możliwe, jeśli będzie taka wola gminy. W Zarządzie Dróg Powiatowych Powiatu Warszawskiego Zachodniego nie otrzymano żadnego projektu do zaopiniowania, a mieszkańcom została udzielona informacja, że jest odmowa na dokonanie zmian.

Burmistrz Łomianek nie podjął działań mających na celu poprawę i wdrożenie postulatów mieszkańców, a wręcz przeciwnie – nastąpiło pogorszenie warunków pieszych i użytkowników drogi. Brak jest racjonalnych powodów, dla których z ulicy został zerwany asfalt, który był funkcjonalny i w bardzo dobrym stanie technicznym, a chodnik został zniszczony i wywieziony. Przebudowa ulicy Sierakowskiej to brak konsultacji i uzgodnień z mieszkańcami na temat ich rzeczywistych potrzeb, nieracjonalna i kosztowna koncepcja, zbędny zakres prac, ignorowanie głosu mieszkańców, ignorowanie aspektów bezpieczeństwa i ekologii.

W wyniku dotychczasowych działań ze środków podatników sfinansowano nieprzydatny projekt przebudowy ulicy za kwotę 2.832.690 zł (kwota wybranej oferty), w tym dofinansowanie z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na kwotę 1.413.332,05 zł. Jednocześnie zdemontowano przez firmę zewnętrzną funkcjonalny chodnik będący w dobrym stanie technicznym i wydano publiczne środki na wywiezienie i utylizację dobrej kostki chodnikowej oraz dokonano rozbiórki asfaltowej nawierzchni ulicy wyremontowanej kilka miesięcy wcześniej.

Mając na uwadze powyższe, uznaje się skargę na działalność Burmistrz Łomianek za zasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 par. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.